

Поштовани,

Пред вама је седмо издање електронског билтена *Реформатор*, чије је издавање покренуто у оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама IPA 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*. Овај пројекат финансиран је из средстава Европске уније и има за циљ да допринесе унапређењу руковођења и економском развоју у Републици Србији кроз пружање даље подршке процесу децентрализације.

Билтен је осмишљен као један од инструмената за унапређење комуникације и размене информација о актуелним иницијативама које имају велику важност за јединице локалне самоуправе у Републици Србији. *Реформатор* преваходно има за циљ да запослене у локалним администрацијама и остале заинтересоване стране информише о питањима која су од значаја за градове и општине у Републици Србији.

САДРЖАЈ

ТЕМА БРОЈА

ЈЕДИНСТВЕНИ БИРАЧКИ СПИСАК – први пут од увођења вишестраначја у Србији

Утврђен Предлог закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе

Утврђен Предлог закона о општем управном поступку

Подршка ЕУ за 26 градова и општина

Истраживање о упознатости запослених у јединицама локалне самоуправе с надлежностима Министарства – други циклус

Развој е-управе осавременио развој локалне самоуправе

Потписан Споразум о помоћи Ромима приликом уписа у матичну књигу рођених

Потписан Меморандум о сарадњи с ресорним министром Републике Српске

Министар Милан Марковић у Старој Пазови с руководством општине разговарао о развоју електронске управе

Образовање као предуслов социјализације ромске заједнице

У обиласку нове школе у Деспотовцу

ЈЕДИНСТВЕНИ БИРАЧКИ СПИСАК

први пут од увођења вишестраначја у Србији

Јединствени бирачки списак, као електронска база података, користио се први пут на недавно одржаним изборима. Увођење јединственог бирачког списка донело је бројне предности за грађане.

Између осталог, грађанима је дата могућност да могу сами да изаберу место где ће гласати за републичке изборе, а да не путују у место свога пребивалишта, тако што су у законом предвиђеном року морали да поднесу захтев градској/општинској управи на територији на којој су желели да гласају.

Исто тако, грађани су могли путем интернет портала Министарства или СМС-а да провере да ли су и где уписани у бирачки списак.

Такође, предвиђена је заштита података о личности због промене начина излагања бирачког списка.

У садејству са електронским матичним књигама које Министарство развија од 2009. године, бирачки списак ће се аутоматски ажурирати. Прецизира се поступак и омогућава ефикаснија размена података (коришћењем савремене технологије) између надлежних органа који воде службене евиденције о грађанима, које су потребне за ажурирање бирачког списка. ■



Јединствени бирачки списак донео је грађанима бројне предности



Пројекат финансира Европска унија



MSP IPA 2007



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Пројекат имплементира конзорцијум који предводи:

giz IS
International Services



3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Саговорник – Зоран Петровић, директор - главни управни инспектор Управног инспектората у Министарству за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу

1. Шта је све до сада урађено на успостављању јединственог бирачког списка?

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу по први пут, након више од 20 година од увођења вишестраначког система у Републици Србији успоставило је јединствени бирачки списак. Почетком примене Закона о јединственом бирачком списку (24. децембар 2010. године) стекли су се услови за формирање јединствене базе података о бирачима преузимањем података из бирачких спискова које су самостално водиле јединице локалне самоуправе. Након преузимања података о бирачима из јединица локалне самоуправе (мај и новембар 2010. године) Министарство је у складу са Законом утврђеним надлежностима и овлашћењима анализирано податке из бирачког списка и предузимало неопходне мере ради обезбеђивања њихове међусобне усклађености и тачности уз стриктно поштовање свих утврђених стандарда заштите података о личности. У овом периоду, на основу података које је доставило Министарство као и кроз редован поступак ажурирања, јединице локалне самоуправе су (до 10.5.2012.) донеле више од 420.000 решења којима су извршене одређене промене у јединственом бирачком списку: упис бирача који до тада нису били уписани у ову евиденцију (најчешће по основу стицања пунолетства и пријаве пребивалишта), брисање бирача (најчешће по основу смрти и губитка правне способности), а извршен је и значајан број допуна, измена или исправки података (уписи датума и места рођења, имена једног родитеља, брисања дупло уписаних бирача, уношење недостајућих или исправке погрешних матичних бројева и др).

2. Каква је била сарадња са градским и општинским управама?

Захваљујући ангажовању општинских и градских управа

као и изузетној сарадњи Министарства и ових органа у релативно кратком времену у односу на обим посла постигнут је значајан ниво ажурности података.

У циљу провере података грађанима је од марта 2012. године омогућено да слањем бесплатних СМС порука и преко јавног портала Министарства, уношењем свог матичног броја, провере да ли су уписани у бирачки списак и на ком бирачком месту гласају. Ово право до половине маја 2012. године искористило је око 500.000 грађана што је у великој мери допринело ажурирању података. Расписивањем избора на свим нивоима у Републици Србији половином марта 2012. године систем јединственог бирачког списка, после непуна три месеца од почетка примене закона био је спреман и коришћен је у изборном поступку за избор председника Републике, народних посланика у Народној скупштини Републике Србије, посланика у Скупштини АП Војводина по пропорционалном и по већинском изборном систему, одборника у скупштинама градова, општина и градских општина, као и за спровођење референдума у одређеном броју општина. Након спроведених избора, оцена је да је бирачки списак успешно проверен у пракси и и да се може користити у спровођењу изборног поступка.

3. Шта је још преостало да се уради?

Иако у Србији није постојао ни приближно прецизан и ажуран бирачки списак, заштићен од сваке врсте злоупотребе као што је овај данашњи, неопходно је и даље наставити са унапређивањем и развојем овог система. Значајну улогу у овом процесу и даље ће имати Управни инспекторат који ће, преко управних инспектора наставити да, као и у фази успостављања ЈБС, у непосредној сарадњи са општинским, односно градским управама предузима све неопходне мере и активности у циљу ажурирања свих података потребних за тачну и прецизну евиденцију о бирачима. ■



УТВРЂЕН ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О СЛУЖБЕНИЦИМА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Влада Републике Србије, на седници одржаној 29. марта ове године, утврдила је Предлог закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе. Предлог закона достављен је Народној скупштини на усвајање. Усвајањем закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе ова област ће по први пут бити уређена посебним законом. ■

УТВРЂЕН ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

На седници одржаној 23. фебруара 2012. године Влада Републике Србије утврдила је Предлог закона о општем управном поступку. Циљ овог закона јесте обезбеђивање пропорционалности у задовољавању и заштити приватног и јавног интереса у управним стварима, повећање транспарентности и побољшање ефикасности и економичности управних поступака и усклађивање поступања и рада управе Републике Србије са стандардима европске управне праксе. ■

ПОДРШКА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ ЗА 26 ГРАДОВА И ОПШТИНА

За нових 26 градова и општина у Србији, у оквиру пројекта који финансира Европска унија, а који ће трајати до 2013. године, обезбеђена је техничка подршка у области финансија и административне ефикасности вредна 7,6 милиона евра. Меморандум о сарадњи с пројектом *Програм подршке општинама IPA 2007*, представници изабраних јединица локалне самоуправе у Републици Србији потписали су 25. априла ове године.

Више од стотину градова, општина и градских општина конкурисало је за учешће, а њих 26 испунило је критеријуме за приступ пројекту које је поставила Европска унија у сарадњи с Министарством за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу и Сталном конференцијом градова и општина. До сада је већ 70 градова и општина, кроз 117 пројеката, од 2010. године обухваћено овим програмом.

У зависности од потреба које су навеле у пријавама за пројекат, неке од поменутих општина и градова добиће експертску помоћ у изради локалних буџета, средњорочних планова развоја, припремању и планирању тзв. капиталних инвестиционих пројеката, у обуци за убрзавање процедуре издавања грађевинских дозвола, у увођењу новог модела организационе структуре у општинској, односно градској управи, унапређењу функције управљања људским ресурсима, унапређењу

Техничку подршку у оквиру пројекта добиће град Београд, београдске општине Лазаревац, Земун и Звездара, као и Сокобања, Сента, Врање, Кула, Аранђеловац, Мало Црниће, Голубац, Бојник, Кањижа, Рума, Ваљево, Пожаревац, Пирот, Бечеј, Зрењанин, Бела Паланка, Параћин, Горњи Милановац, Инђија, Лозница, Сомбор и Краљево.

квалитета услуга које градске и општинске управе пружају грађанима и у развоју, односно унапређењу услужних центара.

Државни секретар Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Душко Радаковић приликом потписивања меморандума оценио је да је Србији потребна администрација која задовољава стандарде и државе и привреде. Он је рекао да ће томе допринети и Стратегија стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији, коју је припремило Министарство, уз подршку пројекта. Шеф трећег сектора операција Делегације ЕУ у Србији Ендру Хеди истакао је да је подршка усклађена с потребама општина и градова Србије и стандардима ЕУ, а усмерена је на јачање капацитета у области финансија, програмског буџетирања и коришћења муниципалних обвезница. ■





ИСТРАЖИВАЊЕ О УПОЗНАТОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ С НАДЛЕЖНОСТИМА МИНИСТАРСТВА – ДРУГИ ЦИКЛУС

Истраживање је спроведено *on line* методом, у периоду од 8. до 29. марта 2012. године, на узорку од 495 испитаника, које су чинили запослени и руководиоци у градским и општинским управама широм Србије. Други, од укупно три циклуса истраживања, спроведен у оквиру пројекта „Програм подршке општинама IPA 2007 – добра управа, планирање и пружање услуга”, имао је за циљ утврђивање промена у погледу упознатости запослених у градским и општинским управама са улогом, текућим и планираним иницијативама Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу у односу на први циклус истраживања, спроведен пре годину дана.

Резултати показују да су улога и надлежности Министарства углавном познати јер је 96% запослених и руководилаца у градским и општинским управама изјавило да зна за које послове државне управе је надлежно Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу, што у односу на претходни циклус истраживања не чини значајну промену.

Налази истраживања такође показују да запослени и руководиоци у градским и општинским управама добро познају актуелне иницијативе Министарства, као што су успостављање јединственог бирачког списка (84%),

успостављање централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига (61%) и комунална полиција (58%). Као што се могло и очекивати, фокус се померио са иницијатива које су везане за комуналну полицију, инклузију Рома, мањинска права и сл., које су заузеле централно место у прошлом циклусу истраживања, на иницијативе везане за бирачке спискове, реформу државне управе и сл.

Досадашњи напори Министарства по питању информисања запослених у градским и општинским управама о активностима и иницијативама Министарства препознати су и генерално позитивно оцењени. Да се информисаност о активностима и иницијативама Министарства побољшала захваљујући напорима које Министарство чини по том питању сматра 59% запослених и руководилаца у градским и општинским управама. Они који су генерално боље информисани о активностима и иницијативама Министарства, као и они који читају Реформатор, значајно су чешће него остали позитивно оценили напоре које Министарство чини у погледу побољшања информисаности запослених у градским и општинским управама.

Опширније погледајте на [интернет презентацији Министарства](#). ■

РАЗВОЈ Е-УПРАВЕ ОСАВРЕМЕНИО ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Србије Милан Марковић, на конференцији о е-управи одржаној 29. фебруара 2012, изјавио је да је у оквиру пројекта „Подршка развоју е-управе у Србији” набављена опрема вредна 2,5 милиона евра. Опрема, која је већ инсталирана и тестирана, служиће за увођење електронске управе (е-управе) и биће на располагању локалним самоуправама кад се утврди процедура њеног коришћења.

На скупу у хотелу „Континентал”, којем су присуствовали представници државне управе, универзитета и невладиних организација, приређеном у циљу представљања резултата пројекта „Подршка развоју е-управе у Србији”, министар Милан Марковић истакао је да је предузето низ мера за увођење е-управе којом се, како је навео, повећава ефикасност рада у државним органима и унапређује комуникација с грађанима и привредним субјектима. Он је нагласио да је већ уведен систем за обраду и чување другог примерка матичних књига грађа-



наставак са стране 4



Представљање пројекта „Подршка развоју е-управе у Србији”

на као и за развој јединственог бирачког списка. Први секретар и шеф операција Делегације ЕУ у Србији Мартин Керн истакао је да је тај пројекат веома важан за грађане и државу, јер се између осталог смањују трошкови и могућности за корупцију, али и време чекања за издавање докумената.

Пројекат „Подршка развоју е-управе у Србији” финансира ЕУ у износу од 1,3 милиона евра и његов основни циљ јесте успостављање неких од елемената инфраструктуре е-управе, у складу с начином заштите података у земљама ЕУ. Пројектне активности започете су у фебруару прошле године и трајаће 18 месеци. ■

ПОТПИСАН СПОРАЗУМ ЗА ПОМОЋ РОМИМА ПРИЛИКОМ УПИСА У МАТИЧНУ КЊИГУ РОЂЕНИХ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић, заменик Заштитника грађана Горан Башић и шеф представништва Високог комесара Уједињених нација за избеглице у Србији Едуардо Арболеда потписали су 9. априла 2012. Споразум о разумевању који предвиђа успостављање ближе сарадње у реализацији активности чији је циљ пружање помоћи припадницима ромске националне мањине у поступку накнадног уписа у матичну књигу рођених.

Потписивање споразума основа је за успостављање Управног одбора, који ће заједно с техничком групом имати задатак да предлаже и спроводи активности које се односе на остваривање права на накнадни упис података о рођењу.

То укључује рад на терену – разговоре с људима у ромским насељима и њихово позивање да дођу у Центар за социјални рад и пријаве своје пребивалиште, како би након тога, с привременом личном картом, могли код матичара да пријаве рођење детета.

[Детаљније погледајте на интернет презентацији Министарства.](#) ■



Потписивање Споразума о разумевању за подршку Ромима при упису у матичну књигу рођених

ПОТПИСАН МЕМОРАНДУМ О САРАДЊИ СА РЕСОРНИМ МИНИСТРОМ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу у Влади Републике Србије Милан Марковић и министарка управе и локалне самоуправе Владе Републике Српске Лејла Решић потписали су у Бањалуци, 14. марта 2012. године, Меморандум о сарадњи двају министарстава.

Споразумом је, између осталог, предвиђена сарадња у области реформе јавне управе, локалне самоуправе и матичних књига, посебно у делу који се односи на електронско увезивање матичних књига у централну базу.

Министар Марковић оценио је да овакав вид партнерства представља само почетак сарадње између двају министарстава и најавио да ће се формирати радне групе, као и да ће се министри састајати два пута годишње.

Детаљније читајте на [интернет страници Министарства](#). ■



Министри М. Марковић и Л. Решић потписују Меморандум о сарадњи

МИНИСТАР МИЛАН МАРКОВИЋ У СТАРОЈ ПАЗОВИ С РУКОВОДСТВОМ ОПШТИНЕ РАЗГОВАРАО О РАЗВОЈУ ЕЛЕКТРОНСКЕ УПРАВЕ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић 14. априла ове године посетио је општину Стара

Пазова и разговарао с руководством општине о функционисању електронске управе у тој локалној самоуправи.

Министар је похвалио општинску управу када је у питању рад на електронским матичним књигама и ажурирању јединственог бирачког списка и додао да електронска управа доприноси бољој комуникацији с грађанима и привредницима и доноси им уштеде у времену и новцу. Председник општине Горан Јовић подсетио је да је у протекле четири године остварен велики напредак захваљујући постављању интернет презентација општине, као и успостављању кол центра, бизнис портала и е-шалтера.

Опширније прочитајте на [интернет презентацији Министарства](#). ■



Шалтер сала у општини Стара Пазова

ОБРАЗОВАЊЕ КАО ПРЕДУСЛОВ СОЦИЈАЛИЗАЦИЈЕ РОМСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић 18. априла ове године у општини Прокупље присуствовао је промоцији пројекта „Успешни интеграциони модели у локалним заједницама“. Том приликом су и додељене награде најбољим ученицима, припадницима ромске националне мањине, као и најбољим директорима школа и педагошким асистентима.

„Образовање је предуслов за социјализацију ромске заједнице и веома је важно да што више ромске деце

заврши школу. У оквиру афирмативне акције уписа, ове школске године уписано је око 200 студената и око 400 ученика средњих школа“, рекао је министар Марковић.

Говорећи о положају ромске националне мањине у Србији, Марковић је нагласио да се интензивно ради на обезбеђивању услова да сви припадници ромске заједнице најкасније за годину или две добију лична документа, која сада немају.

За више информација посетите [интернет презентацију Министарства](#). ■

У ОБИЛАСКУ НОВЕ ШКОЛЕ У ДЕСПОТОВЦУ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић 19. априла ове године обишао је Основну школу „Стефан Немања“, у селу Липовица у околини Деспотовца, за чију изградњу је то Министарство издвојило седам милиона динара.

Министар Марковић је рекао да су изградњом нове школе у Липовици решени неки од најзначајнијих проблема мештана који живе у том селу. „Деца у тој школи нису имала добре услове јер су били у објекту који је инспекција забранила за коришћење јер није био безбедан“, рекао је Марковић и додао да је нова школа урађена по највишим стандардима.

Градња нове школе започела је 1. априла прошле године на месту старе школе. Нова школа почела је да ради 1. септембра 2011. и похађа је 23 деце од првог до четвртог разреда и предшколског узраста.

Председник општине Деспотовац Малиша Алимпијевић рекао је да је изградња нове школе коштала око 12 милиона динара, да је Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу издвојило седам милиона, а општина из буџета пет милиона динара.

Министар Марковић је током ове посете обишао и радове на реконструкцији Дома културе у селу

Грабовица, коју заједнички финансирају Министарство и општина Деспотовац.

За више информација посетите [интернет презентацију Министарства](#). ■



Министар Марковић у посети основној школи у Деспотовцу

Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011/3607-701 и 011/3345-671
факс: 011/268-6868
е-mail: reforma.uprava@mduls.gov.rs
www.drzavnauprava.gov.rs