

РЕФОРМАТОР

06

РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права,
државну управу и локалну самоуправу

ФЕБРУАР 2012

ТЕМА БРОЈА

Поштовани,

Пред вама је шесто издање електронског билтена *Реформатор*, чије је издавање покренуто у оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*. Овај пројекат финансиран је из средстава Европске уније и има за циљ да допринесе унапређењу руковођења и економском развоју у Републици Србији кроз пружање даље подршке процесу децентрализације.

Билтен је осмишљен као један од инструмената за унапређење комуникације и размене информација о актуелним иницијативама које имају велику важност за јединице локалне самоуправе у Републици Србији. *Реформатор* превасходно има за циљ да за послене у локалним администрацијама и остале заинтересоване стране информише о питањима која су од значаја за градове и општине у Републици Србији.

САДРЖАЈ

ТЕМА БРОЈА

Расписан позив за подношење пријава за реализацију пакета подршке општинским и градским управама – област Административна ефикасност

Расписан позив за Програм подршке општинама и градовима из области управљања финансијама

Одржане радионице за запослене у градским и општинским управама

Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о јединственом бирачком списку

Ускоро закони о Поверенику и Заштитнику грађана

Транспарентније финансирање и контрола доделе средстава удружењима

700 000 евра за пројекте из области модернизације јавне управе

Враћање верских матичних књига Савезу јеврејских општина Србије

РАСПИСАН ПОЗИВ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИЈАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПАКЕТА ПОДРШКЕ ОПШТИНСКИМ И ГРАДСКИМ УПРАВАМА – ОБЛАСТ АДМИНИСТРАТИВНА ЕФИКАСНОСТ

У склопу реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*, који у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу и Сталном конференцијом градова и општина спроводи конзорцијум који предводи GIZ International Services, а финансира Европска унија, крајем јануара 2012. расписан је позив за подношење пријава за реализацију пакета подршке општинским и градским управама – област административна ефикасност. Право на учешће у позиву за подношење пријава имају **градови, општине и градске општине** у Републици Србији.

Заинтересовани градови, општине и градске општине могу да се пријаве за следеће пакете подршке:

1. Увођење новог модела организационе структуре у општинској/градској управи;
2. Унапређење функције управљања људским ресурсима;
3. Унапређење квалитета услуга које градске и општинске управе пружају грађанима;
4. Развој/унапређење услужних центара.

Пакети подршке општинским и градским управама подразумевају пружање експертске подршке и стручног знања у кључним приоритетним областима уз примену различитих модалитета.

Рок за достављање пријава је **24. фебруар 2012.** године.

Документација и упутства за пријављивање могу се преузети са интернет презентације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007- Добра управа, планирање и пружање услуга*. За све додатне информације и појашњења у вези са подношењем пријава доступан је Инфо центар за пакете подршке општинским и градским управама; телефон: 011/32-84-160, 32-84-916, e-mail: c3prijava@msp-ipa2007.org



Пројекат финансира Европска унија



MSP IPA 2007



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Пројекат имплементира конзорцијум који предводи:

giz IS
International Services

3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Милица Дражић, помоћник министра за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу

Шта су пакети подршке и шта је њихов циљ ?

Пакети подршке додељују се градским и општинским управама и представљају вид пружања експертске подршке и стручног знања у кључним приоритетним областима уз примену различитих модалитета. Циљ пакета подршке у области административне ефикасности јесте да допринесу повећању ефикасности градских и општинских управа полазећи од два главна приоритета, и то: стварања услова за унапређење њихове организационе структуре, као и услова за успостављање система стручног усавршавања запослених у ЈЛС у Републици Србији.

Имајући у виду потребе ЈЛС у овим областима, градским и општинским управама овим пројектом понуђена је и конкретна подршка за примену одређених решења. У том смислу креирана су четири пакета подршке, и то:

- 1. увођење новог модела организационе структуре у општинској односно градској управи;**
- 2. унапређење функције управљања људским ресурсима;**
- 3. унапређење квалитета услуга које градске и општинске управе пружају грађанима и**
- 4. развој односно унапређење услужних центара.**

Реч је о тзв. стандардизованим пакетима у оквиру којих се пружа експертска подршка за реализацију одређених одабраних активности. Важно је напоменути да пакети подршке не подразумевају финансијску подршку, већ пружање експертске подршке и стручног знања у наведеним – одабраним областима.

Пакети подршке реализују се у оквиру пројекта *Програм подршке општинама IPA 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*, који финансира Европска унија, а у чијој реализацији активно учествује Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу.

Ко и на који начин може да учествује у позиву ?

Право на учешће у позиву за подношење пријава имају градови, општине и градске општине у Републици Србији, с тим да је пројектом предвиђено укупно 12 пакета за доделу.

Читав механизам доделе пакета градским и општинским управама прилично је поједностављен и своди се на подношење захтева за доделу пакета подршке на основу отвореног позива за подношење пријава за реализацију пакета подршке општинским и градским управама, изјаве о сагласности за сарадњу у оквиру спровођења пројекта и обрасца – пријавног формулара за пакете подршке општинским и градским управама који садржи питања о областима подршке за које се аплицира, њиховој повезаности са развојном стратегијом односно планом, одрживости остварених резултата, ефектима који се очекују итд.

Сам поступак одабира и процене поднетих пријава вршиће се у складу са утврђеним критеријумима за одабир.

Када се може очекивати почетак реализације активности предвиђених пакетима?

Подносиоци пријава чије пријаве буду одабране, пре потписивања меморандума о разумевању са пројектом, уз подршку пројектног тима приступиће процесу усаглашавања својих специфичних потреба са стандардизованим пакетом подршке који им је додељен.

Ово прилагођавање специфичним потребама корисника могуће је захваљујући флексибилној природи пакета, која пружа могућност њиховог финалног обликовања, а самим тим доприноси и успешној реализацији. Период планиран за усаглашавање је 30 дана.

Након потписивања меморандума о разумевању активности у спровођењу додељеног пакета подршке започеће у року од месец дана. ■

РЕФОРМАТОР

06

ФЕБРУАР 2012

РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права,
државну управу и локалну самоуправу

РАСПИСАН ПОЗИВ ЗА ПРОГРАМ ПОДРШКЕ ОПШТИНАМА И ГРАДОВИМА ИЗ ОБЛАСТИ УПРАВЉАЊА ФИНАНСИЈАМА

У оквиру Програма подршке општинама MSP IPA 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга расписан је позив локалним самоуправама које су заинтересоване за унапређење у области управљања финансијама.

За подршку из програма могу да се пријаве заинтересовани градови, општине и градске општине, а програмом је предвиђена подршка за следеће области:

- програмско буџетирање
- елементи плана капиталних инвестиција (ПКИ) укључујући дугорочно финансијско планирање као и
- емитовање муниципалних обвезница

Програм подршке општинама MSP IPA 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга финансира Европска унија, а реализује конзорцијум који предводи GIZ International Services у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина. Програмом се обезбеђује техничка подршка која укључује пружање обука и семинара, директну обуку на радном месту, помоћ у организацији радних група и све друге видове помоћи коју ће пружити тим састављен од међународних и домаћих експерата.

Конкурс је отворен до 27. фебруара 2012. године. Информације и помоћ у попуњавању пријаве можете добити на телефоне 011/328-41-60 и 062/330-429 и путем електронске поште на адресу: mirjana.knezevic@misp-ipa2007.org или c2prijava@misp-ipa2007.org. За више информација посетите интернет страницу **МСП ИПА 2007**

ОДРЖАНЕ РАДИОНИЦЕ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ГРАДСКИМ И ОПШТИНСКИМ УПРАВАМА

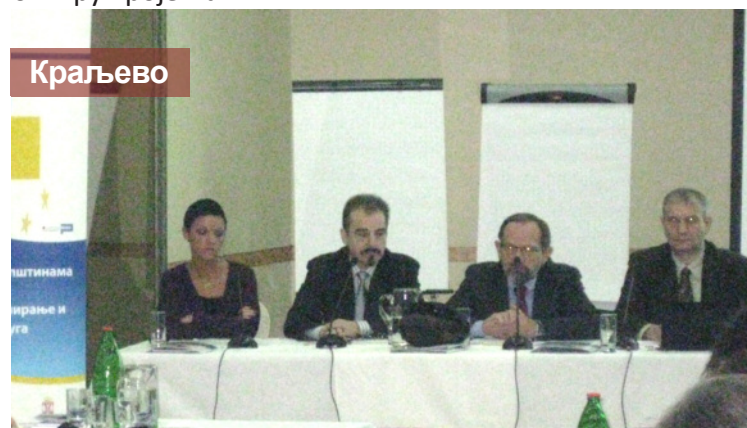
Уз подршку пројекта Програм подршке општинама IPA 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга у току децембра 2011. и јануара 2012. године одржане су радионице за запослене у јединицама локалне самоуправе у пет градова Србије.

Радионице су одржане у Београду, Ужицу, Нишу, Новом Саду и Краљеву, а на њима је учествовало преко стотину представника ЈЛС. Циљ радионица је да се ЈЛС на одговарајући начин укључе у спровођење иницијатива које Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу реализује уз подршку пројекта, а усмерене су на стварање услова за унапређење ефикасности рада на локалном нивоу.

На радионицама су представљени модели организационе структуре и система управљања у општинској и градској управи који су развијени у склопу пројекта, основна концепција стратегије стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији и пакети подршке градским и општинским управама (за

Уз подршку пројекта у претходном периоду развијено је укупно седам модела организације управе у градовима, општинама и градским општинама.

област административна ефикасност) који су развијени у оквиру пројекта.



Краљево



Пројекат финансира Европска унија



MSP IPA 2007



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Пројекат имплементира конзорцијум који предводи:

giz IS
International Services

РЕФОРМАТОР

06

РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права,
државну управу и локалну самоуправу

ФЕБРУАР 2012

Београд



Уз подршку поменутог пројекта у претходном периоду развијено је укупно седам модела организације управе у градовима, општинама и градским општинама (у зависности од њиховог статуса и величине), и то модел за општине са мање од 20.000 становника, модел за општине од 20.000 до 50.000 становника, модел за општине и градове са 50.000 до 100.000 становника, модел за градове са више од 100.000 становника, модел за град Београд и 2 модела за градске општине. Модели су засновани на важећем правном оквиру и анализама израђеним у оквиру пројекта (што укључује

функционалне анализе које су спроведене у 15 градова и општина и анализу најбољих пракси у овој области у неколико европских држава). Након доношења новог закона о службеницима у ЈЛС, градске и општинске управе могле би да ове моделе и смернице прилагоде својим специфичним околностима и потребама.

Такође, пројекат пружа подршку стварању услова за успостављање система стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе, кроз израду одговарајућег стратешког документа. Стратегија стручног усавршавања службеника у ЈЛС треба да допринесе јачању административних капацитета у градским и општинским управама. Посебни елементи будућег стратешког документа односе се на утврђивање обавеза у вези са стручним усавршавањем на нивоу Републике и на нивоу јединица локалне самоуправе, поступак утврђивања општих и посебних програма стручног усавршавања, обавезне елементе програма стручног усавршавања, услове који треба да буду испуњени и начин одобравања субјеката овлашћених за спровођење утврђених програма стручног усавршавања. Имајући у виду потребу ЈЛС које произлазе из претходно поменутог оквира, градским и општинским управама на радионицама су представљени и стандардизовани пакети подршке који су развијени у склопу реализације пројекта као вид пружања конкретне помоћи у примени појединих решења.

Опширније погледајте на [интернет презентацији Министарства](#). ■

Ниш



4



Пројекат финансира Европска унија



MSP IPA 2007



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Пројекат имплементира конзорцијум који предводи:

giz IS
International Services

УСВОЈЕН ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ БИРАЧКОМ СПИСКУ

Народна скупштина Републике Србије усвојила је 26. децембра 2011. [Закон о изменама и допунама Закона о јединственом бирачком списку](#). Омогућавање ефикасног уписа у бирачки списак бирача који имају боравиште у иностранству и ефикасно

Нови закон има за циљ и да олакша бирачима који се због својих личних и професионалних обавеза на дан избора не налазе у месту пребивалишта да остваре своје бирачко право, без обавезе да уз захтев за упис у бирачки списак податка да ће на предстојећим изборима гласати према месту боравишта, поднесу доказ о месту боравишта у земљи.



доношење решења на којима се заснивају промене у бирачком списку које се односе на те бираче, тако да уместо министарства надлежног за послове управе, те

послове врши општинска односно градска управа, неки су од основних разлога за доношење наведеног закона. Нови закон има за циљ и да олакша бирачима који се због својих личних и професионалних обавеза на дан избора не налазе у месту пребивалишта да остваре своје бирачко право, без обавезе да уз захтев за упис у бирачки списак податка да ће на предстојећим изборима гласати према месту боравишта, поднесу доказ о месту боравишта у земљи.

Изменама и допунама ове законске регулативе обавезане су општинске, односно градске управе да до расписивања редовних избора, поред ажурирања података у јединственом бирачком списку и даље наставе са вођењем бирачких спискова по раније важећим прописима у циљу обезбеђивања највишег степена њихове тачности и ажурности, имајући у виду да се ради о изузетно сложеном и захтевном послу који изискује коришћење савремених информационих технологија које у досадашњој пракси нису у пуној мери коришћене приликом вођења и ажурирања постојећих бирачких спискова и које захтевају различите и бројне провере. ■

УСКРО ЗАКОНИ О ПОВЕРЕНИКУ И ЗАШТИТНИКУ ГРАЂАНА

Влада Републике Србије утврдила је Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и [Предлог закона о изменама и допунама Закона о](#)

[Заштитнику грађана](#) и упутила их у скупштинску процедуру. Циљ ових закона јесте да ојачају институције Заштитника грађана и Повереника о доступности информацијама од јавног значаја. ■





ТРАНСПАРЕНТНИЈЕ ФИНАНСИРАЊЕ И КОНТРОЛА ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА УДРУЖЕЊИМА

Влада Републике Србије усвојила је 26. јануара Уредбу о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења. Уредбу је припремило Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу.

Овом уредбом по први пут се на целовит начин и на јединственим основама уређују критеријуми, услови и начин доделе средстава за контролу програма од јавног интереса из буџета Републике, али и за контролу намене коришћења тих средстава.

Након доношења Закона о удружењима 2009. године, доношењем ове уредбе у потпуности ће се заокружити правни оквир који уређује рад и деловање удружења у Републици Србији и створити подстицајно окружење за

Уредба уводи транспарентност и јавност у поступак доделе средстава за финансирање ових програма, између осталог и прописивањем да је надлежни орган дужан да на својој званичној интернет страници објави јавни конкурс, листу вредновања и рангирања пријављених програма, одлуку о избору програма, као и друге податке и акте који се објављују у складу са овом уредбом.

реализацију програма од јавног интереса и јачање партнерских односа државе и невладиног сектора.

За више информација посетите [интернет презентацију Министарства](#). ■

700.000 ЕВРА ЗА ПРОЈЕКТЕ У ОБЛАСТИ МОДЕРНИЗАЦИЈЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Уиме Владе Републике Србије, државни секретар Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу, Душко



Радаковић, и представник Шведског института за јавну управу, Алф Персон, потписали су споразуме о реализацији седам пројеката у области модернизације јавне управе. Споразуме су потписали и представници државних органа који су добили средства.

Одобрене пројектне активности финансирају се из средстава Пројектног фонда за институционални развој. За период од 2011. до 2014. године Шведска агенција за међународну развојну сарадњу обезбедила је почетна средства у износу од око 700.000 евра. У току прве три године спровођења пројекта предвиђено је да се организује шест позива државним органима за достављање пројектних предлога.

Као кључни резултат ових пројеката очекује се побољшање квалитета услуга које државни органи пружају грађанима и привреди.

Опширније на [интернет страници Министарства](#). ■





ВРАЋАЊЕ ВЕРСКИХ МАТИЧНИХ КЊИГА САВЕЗУ ЈЕВРЕЈСКИХ ОПШТИНА СРБИЈЕ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу, Милан Марковић, и председник Савеза јеврејских општина Србије, др Рубен Фукс 7. фебруара у Влади потписали су [Споразум о враћању матичних књига](#).

Споразумом је предвиђено враћање матичних књига које су ради преписивања преузете од Савеза јеврејских општина Србије на основу Закона о државним матичним књигама из 1946. године. Од укупно 119 матичних књига које се враћају Савезу јеврејских општина Србије, има и оних које потичу из прве половине 18. века. Министарство је прошле године потписало споразуме о враћању матичних књига са Српском православном црквом и Римокатоличком црквом. ■



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011/3607-701 и 011/3345-671
факс: 011/268-6868
е-mail: reforma.uprava@mduls.gov.rs
www.drzavnauprava.gov.rs