

## ТЕМА БРОЈА

### Поштовани,

Пред вама је четврто издање електронског билтена *Реформатор*, чије је издавање покренуто у оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*. Овај пројекат финансиран је из средстава Европске уније и има за циљ да допринесе унапређењу руковођења и економском развоју у Републици Србији кроз пружање даље подршке процесу децентрализације.

Билтен је осмишљен као један од инструмената за унапређење комуникације и размене информација о актуелним иницијативама које имају велику важност за јединице локалне самоуправе у Републици Србији. *Реформатор* преваходно има за циљ да запослене у локалним администрацијама и остале заинтересоване стране информише о питањима која су од значаја за градове и општине у Републици Србији.

### САДРЖАЈ

**Тема броја:** Регионална конференција о модернизацији јавне администрације и одрживим реформама

Министарство припремило Нацрт закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе

Усвојене измене Закона о локалним изборима

Усвојене измене Закона о финансирању локалне самоуправе

Започео рад на припреми стратегије стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе

Представљен Нацрт закона о општем управном поступку

Истраживање о упознатости запослених у јединицама локалне самоуправе с надлежностима Министарства

Ка ефикаснијој администрацији

Програми стручног усавршавања за запослене у градовима и општинама

Две године после доношења Закона о удружењима

Споразум Министарства с Римокатоличком црквом о враћању матичних књига

## РЕГИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА О МОДЕРНИЗАЦИЈИ ЈАВНЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ И ОДРЖИВИМ РЕФОРМАМА

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу 6. и 7. октобра 2011. године у Београду организује регионалну конференцију под називом „Услуге, вештине и капацитети – кључни изазови у изградњи модерне јавне управе у Европи“.



**Регионална конференција „Услуге, вештине и капацитети – кључни изазови у изградњи модерне јавне управе у Европи“**

Очекује се учешће највиших званичника из министарства надлежних за државну управу из Црне Горе, Хрватске, Босне и Херцеговине, Словеније, Македоније, Албаније и Србије, као и званичника из институција Европске уније и представника стручне јавности. ■



## 3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Саговорник **Душко Радаковић**, државни секретар Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу и председавајући програмског и организационог одбора конференције

### Шта је повод за организацију конференције?

Разговарајући с нашим колегама из Албаније, Босне и Херцеговине, Хрватске, Македоније и Црне Горе, закључили смо да би било корисно успоставити један форум за регионалну сарадњу, с циљем да се омогући размена искустава и идентификација заједничких реформских програма, који би могли да воде бољем коришћењу ресурса. Могућности за сарадњу су очигледне, имајући у виду заједничке карактеристике јавне управе у нашим земљама и чињеницу да је унапређење јавне администрације један од кључних фактора за успешан процес придруживања. Овом конференцијом чинимо први корак ка успостављању мреже експерата (високих државних службеника) и министара одговорних за модернизацију јавних администрација у нашим земљама.

### О чему ће бити речи на конференцији и ко су гости?

Циљ конференције је подизање нивоа свести доносилаца одлука о неопходности континуираног и координираног спровођења реформе јавне управе у циљу унапређења ефикасности рада јавних институција, како би се испунили захтеви савремене јавне управе усмерене према грађанима.

Конференција је осмишљена као дводневни догађај, при чему ће се током првог дана одвијати „експертски“ састанци представника државних органа из земаља региона о најважнијим питањима из области реформе државне управе, а други дан се одржава састанак министара задужених за реформу јавне управе. Закључци и препоруке са експертских састанака/панела биће представљени министрима наредног дана. На посебном састанку министара из земаља региона и заинтересованих држава чланица ЕУ, припремиће се и објавити декларација о заједничким закључцима и препорукама за одрживо

спровођење реформе јавне управе и унапређење сарадње и размене искустава земаља региона у процесу преговора за чланство у ЕУ.

Скуп представља и одличну прилику да званично покренемо Пројектни фонд за институционални развој, који је успостављен у сарадњи са нашим партнерима из Шведске.

Поред званичника и високих државних службеника из земаља региона, подршку овој конференцији пружиће и високи званичници и специјални гости из институција ЕУ и старих и нових држава чланица ЕУ. Очекујемо долазак потпредседника Европске комисије, господина Мароша Шефчовича.

Посебно желим да напоменем да ову регионалну иницијативу не бисмо могли да реализујемо без подршке једног од два партнера – Шведске агенције за међународну развојну сарадњу.

### Докле се стигло с реформом управе на локалном нивоу и да ли ће и о томе бити речи на скупу?

Модернизација јавне администрације не може се посматрати као одвојен процес на различитим нивоима управе. Потребне грађана и привреде у фокусу су реформе администрације, а све што се мења на једном, аутоматски се рефлектује на друге нивое власти и управе. Идеја конференције је да пре свега размотримо како да на најбољи начин одговоримо на захтеве „клијената јавне управе“, и да кроз размену искустава са колегама из региона нађемо најбољи модел за повећање ефикасности администрације у пружању тражених услуга путем модернизације на свим нивоима управе, како на централном, тако и на покрајинском и локалном нивоу. Због свега тога смо на конференцију као госте позвали и представнике покрајинске владе, као и руководеће људе из петнаестак јединица локалне самоуправе. ■

## МИНИСТАРСТВО ПРИПРЕМИЛО НАЦРТ ЗАКОНА О СЛУЖБЕНИЦИМА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу припремило је Нацрт закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе. Министарство ће у току октобра и новембра месеца спровести јавну расправу о Нацрту закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе. Према прелиминарном програму јавне расправе, округли сто под називом „Представљање и дискусија о Нацрту закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе“, планира се за трећу декаду новембра месеца.

Више информација о садржају закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе биће објављено у специјалном издању Реформатора. ■

## УСВОЈЕНЕ ИЗМЕНЕ ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА

Народна скупштина Републике Србије је 20. јула 2011. године усвојила измене Закона о локалним изборима. Најзначајније новине у Закону обезбеђују бољу репрезентативност, виши степен демократије и већу аутономију одборника у општинским парламентима.

Институт бланко оставки је укинут, па ће убудуће своје оставке одборници морати да подносе лично председнику скупштине јединице локалне самоуправе. Укидањем бланко оставки укинута је могућност да политичке странке суверено располажу мандатима одборника, што омогућава да инструмент моћи и контроле буде враћен изабраним представницима грађана.

Поред тога, измењени Закон предвиђа да се расподела мандата врши по редоследу на листи, па је сходно томе предвиђено да одборника чији мандат престане пре истека рока замени први

следећи кандидат са изборне листе. У складу са таквом расподелом мандата, конкретизовано је и правило о заступљености „припадника мање заступљеног пола“, односно жена, те је предвиђено да се међу свака три кандидата на листи мора налазити једна припадница женског пола.



Гласање о изменама Закона о локалним изборима

Промене Закона о локалним изборима предвиђају одржавање избора у року од 45 до 60 дана од датума њиховог расписивања. ■

## УСВОЈЕНЕ ИЗМЕНЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Скупштина Републике Србије је на седници одржаној 27. јуна усвојила измене Закона о финансирању локалне самоуправе. Ове законске измене, поред осталог, предвиђају да општине и градови уместо досадашњих 40%, добијају 80% прихода од пореза на зараде. За град Београд предвиђено је да приходује 70% од пореза на зараде. Планирано је и увођење такозваног трансфера солидарности, према којем Београд више не би добијао новац из државног буџета, већ би се он преусмеравао неразвијеним општинама. Критеријуме по којима ће се процењивати која локална самоуправа треба да добије средства из трансфера солидарности донеће Влада Србије. ■

## ЗАПОЧЕО РАД НА ПРИПРЕМИ СТРАТЕГИЈЕ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА СЛУЖБЕНИКА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 - Добра управа, планирање и пружање услуга* започео је рад на изради стратегије стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији. Активности на припреми стратегије усмерава посебна радна група састављена од представника Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу, Канцеларије за европске интеграције и Сталне конференције градова и општина. У складу са предвиђеном динамиком, очекује се да ће предлог стратегије стручног усавршавања службеника у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији са акционим планом за њено спровођење бити завршен до краја новембра ове године. ■

У јулу ове године Влада је усвојила Стратегију стручног усавршавања државних службеника у Републици Србији за период 2011-2013. године. Стратегија даје основне смернице за успостављање новог - целовитог, свеобухватног и одрживог система стручног усавршавања државних службеника, који је у потпуности у функцији остваривања циљева реформе државне управе. Такав систем обезбеђује и наменско коришћење буџетских средстава издвојених за стручно усавршавање државних службеника, јер ће се годишњим програмом стручног усавршавања прецизно идентификовати државни службеници на које се односи конкретни облик стручног усавршавања.

[Преузмите Стратегију](#)

## ПРЕДСТАВЉЕН НАЦРТ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу организовало је округли сто „Представљање и дискусија о Нацрту закона о општем управном поступку 23. септембра 2011. године у Палати Србија.

Циљ новог Закона о општем управном поступку је обезбеђивање пропорционалности у задовољавању и заштити приватног и јавног интереса у управним стварима, повећање транспарентности и побољшање ефикасности и економичности управних поступака, усклађивање поступања и рада управе Републике Србије са стандардима европске управне праксе.

Округли сто је отворио министар Милан Марковић, а присуствовали су чланови радне групе за припрему текста Нацрта закона, представници релевантних органа државне управе и правних факултета, истакнути стручњаци у овој области, као и друге заинтересоване стране. Присутнима се обратио и шеф Делегације Европске уније у Србији, амбасадор Венсан Дежер.

Скуп је одржан у оквиру јавне расправе о Нацрту закона, која траје од 9. септембра до 14. октобра 2011. године. ■

## ИСТРАЖИВАЊЕ О УПОЗНАТОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ С НАДЛЕЖНОСТИМА МИНИСТАРСТВА

Истраживање је спроведено у периоду од 30. марта до 12. маја 2011. године, на узорку од 715 испитаника које су чинили запослени и руководиоци у градским и општинским управама широм Србије. Циљ ове активности, реализоване у оквиру пројекта „Програм подршке општинама ИПА 2007 – добра управа, планирање и пружање услуга“, био је

стицање увида у информисаност запослених у јединицама локалне самоуправе о улози и надлежностима, као и о текућим иницијативама и плановима Министарства.

Резултати показују да су улога и надлежности Министарства добро познати, јер је 98% запослених и руководилаца у градским и општинским управама изјавило да зна за које је послове државне управе надлежно Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу.

Ово је први циклус истраживања, од предвиђена три, колико ће их уз примену такозване „on-line“ методе (упитник је програмиран као интернет апликација којој су запослени у градским и општинским управама могли да приступе путем on-line адресе која им је послата електронском поштом), бити спроведено до краја 2012. године, до када је предвиђена реализација Пројекта. ■

Налазе истраживања можете наћи на:

<http://www.drzavnauprava.gov.rs/pages/article.php?id=1174>

## КА ЕФИКАСНИЈОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

У оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 - Добра управа, планирање и пружање услуга*, окончан је процес спровођења функционалних анализа у којем је учествовало петнаест градских и општинских управа у Републици Србији. Анализа је имала за циљ да испита да ли функције које се обављају у градским и општинским управама одговарају захтевима који су предвиђени законодавним оквиром, као и да ли постојећа организација, унутрашње процедуре и процеси обезбеђују најделотворније и најефикасније обављање неопходних функција. На основу анализе, градовима и општинама које учествују у овом процесу понуђене су препоруке како да унапреде своју организациону структуру и интерне процедуре и процесе.

У пилот функционалној анализи учествовала су три града, девет општина и три градске општине, и то: Шабац, Јагодина, Лесковац, Вршац, Сремски Карловци, Стара Пазова, Инђија, Кнић, Деспотовац, Рековац, Житорађа, Пирот, Врачар, Нови Београд и Медијана.

Искуства стечена у току спровођења функционалних анализа биће коришћена приликом израде одговарајућих модела добре праксе у погледу организације и руковођења у градским и општинским управама у Републици Србији, чија је израда планирана у оквиру реализације овог Пројекта до краја ове године. ■

## ПРОГРАМИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА

У оквиру програма Канцеларије Владе Републике Србије за европске интеграције, за стручно усавршавање и унапређење рада запослених у државној управи постоји неколико пројеката намењених, између осталог, јачању капацитета запослених у јединицама локалне самоуправе.

Пројекат „*Говорите европски - програм професионалног развоја за приступање Европској унији*“ предвиђа професионалну обуку и праксу у Европској унији за више од 200 државних службеника и запослених у локалној самоуправи у Републици Србији.

У оквиру пројекта „*Јачање капацитета управе за интеграцију Србије у Европску унију*“ реализује се напредни програм обуке за 360 полазника, између осталог, и за запослене у локалној самоуправи. Циљ пројекта јесте јачање капацитета регулаторних тела локалне, као и регионалне и државне управе Србије за успешно спровођење и примену практичних политика Европске уније у процесу европских интеграција. ■

## ДВЕ ГОДИНЕ ПОСЛЕ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА О УДРУЖЕЊИМА

**З**акон о удружењима предвидео је једноставнију процедуру регистрације, која се обавља на једном месту, у Агенцији за привредне регистре. Сада се по први пут зна тачан број удружења која делују у Републици Србији, а сва су уписана у јединствену евиденцију – Регистар удружења, који садржи информације о томе које врсте удружења постоје, на који начин функционишу, затим информације о њиховом седишту, пословању и слично.

„Бројка од скоро 15.000 организација које су уписане у нови јединствени регистар сведочи да је Закон наишао на добар одзив међу раније основаним удружењима, али и међу грађанима који су, након ступања на снагу новог закона, основали преко 4.000 удружења“, рекао је министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић на конференцији за новинаре у Агенцији за привредне регистре, одржаној 16. августа. ■

## СПОРАЗУМ МИНИСТАРСТВА С РИМОКАТОЛИЧКОМ ЦРКВОМ О ВРАЋАЊУ МАТИЧНИХ КЊИГА

**Н**акон што је потписан Споразум о враћању матичних књига са Српском православном црквом, Министарство за људска и мањинска

права, државну управу и локалну самоуправу Србије је 7. јула 2011. године потписало споразум с Римокатоличком црквом о враћању матичних књига одузетих 1946. године.



Министар Марковић и надбискуп Хочевар потписали споразум о враћању матичних књига католичкој цркви

Потписивањем овог споразума наставиће се процес враћања матичних књига црквама и верским заједницама у Републици Србији, а реч је о укупно 2.921 матичној књизи која се враћа Римокатоличкој цркви. Министар Милан Марковић, који је потписао споразум са београдским надбискупом Станиславом Хочеваром, рекао је да очекује да ће матичне књиге бити враћене у року од годину дана. Надбискуп Хочевар је истакао да је реч о изванредним културним добрима и додао да су најстарије матичне књиге из 1716. године. ■

**Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА  
ПРАВА, ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ  
САМОУПРАВУ**

Бирчанинова 6, Београд  
телефон: 011/3607-701 и 011/3345-671  
факс: 011/268-6868  
е-mail: [reforma.uprava@mduls.gov.rs](mailto:reforma.uprava@mduls.gov.rs)  
[www.drzavnauprava.gov.rs](http://www.drzavnauprava.gov.rs)