



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

*Државна управа у служби грађана***ПРОЈЕКАТ „ПОДРШКА СТРАТЕГИЈИ РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ – ДРУГА ФАЗА“***-Пројекат је развијен са циљем љубављања љубршке развоју ефикасне и љубоздане државне управе усмерене ка грађанима-*

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је у новембру 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Пројекат реализује Министарство за државну управу и локалну самоуправу у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP) и уз донаторску подршку Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida) и Одељења за међународни развој Владе Велике Британије (DfID). Пројекат је усмерен на пружање подршке успешном спровођењу Стратегије реформе државне управе, унапређењу ефикасности рада органа државне управе и бољем разумевању реформе државне управе од стране јавности.

ПОДРШКА УСПЕШНОМ СПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ усредсређена је на ревизију Акционог плана за спровођење реформе државне управе и Стратегије реформе државне управе. У оквиру тога планирано је да се развију механизми за међуресорну координацију и праћење и евалуацију спровођења Стратегије, као и да се унапреде капацитети институција за примену ових механизма. На тај начин ће се створити предуслови за континуирано праћење спровођења ревидираног Акционог плана и Стратегије реформе државне управе, односно напретка Републике Србије у процесу реформе државне управе. У овај процес ће активно бити укључени представници свих органа државне управе, а Министарство за државну управу и локалну самоуправу ће припремати извештаје о спровођењу Стратегије реформе државне управе.

ПОДРШКА УНАПРЕЂЕЊУ ЕФИКАСНОСТИ РАДА ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ заснива се на спровођењу организационих анализа и давању препорука за унапређење организације и функционисања одређених државних органа (пилот министарстава). Планирано је да се сва стечена искуства и примењена решења у оквиру овог процеса на одговарајући начин примене на целокупну државну управу, односно да се институционализују и учине сврсисходним и одрживим.

ПОДРШКА БОЉЕМ РАЗУМЕВАЊУ ПРОЦЕСА РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ ОД СТРАНЕ ЈАВНОСТИ усмерена је на спровођење различитих информативних и едукативних активности намењених државним службеницима, представницима медија и грађанима.

Више информација о Пројекту можете наћи на интернет презентацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу:

<http://www.drzavnauprava.sr.gov.yu/pages/article.php?id=234> ■





На путу ка Евројској унији

НОВИ ИМПУЛС ЗА РЕФОРМУ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

-крајем године усвајање Акционог плана за спровођење реформе државне управе за период 2009–2012. године-

Реформа државне управе добиће нови импулс крајем ове године усвајањем Акционог плана за спровођење реформе државне управе (у даљем тексту: АП) за период 2009–2012. године. Овим документом ће се планирати активности у свим сегментима реформе државне управе за наредне четири године.

САРАДЊА СВИХ ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

АП за период 2009–2012. израђиваће се у сарадњи са свим органима државне управе, коришћењем тзв. партиципативног метода, а носилац посла биће Министарство за државну управу и локалну самоуправу, као орган одговоран за спровођење реформе државне управе на оперативном нивоу. На тај начин ће се обезбедити сагледавање потреба у свим областима реформе државне управе, како даљег развоја оних области у којима је већ остварен одређени напредак (нпр. професионализација, деполитизација), тако и оних у којима је развој до сада текао знатно спорје (нпр. модернизација и развој е-управе). Тако ће се омогућити и успешнија реализација реформе.

ПРОЦЕС ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Интензивирање процеса реформе државне управе од изузетног је значаја са становишта приступања Републике Србије Евројској унији будући да је државна управа главни носилац свих других реформи које је потребно спровести на путу ка ЕУ. Једино ће модерна, ефикасна и добро организована и координисана управа моћи да успешно спроведе све остале реформе и обезбеди да Република Србија једног дана у Бриселу говори „једним гласом“, тј. доследно заступа утврђене јединствене интересе наше земље у свим институцијама ЕУ. Сходно све широј свести о значају административних реформи за будуће чланство у ЕУ, и Евројска комисија све више инсистира на значају тих реформи, што се може приметити у свим релевантним документима (нпр. Годишњи извештаји о напретку, Евројско партнерство). С обзиром на тренутно убрзавање интеграције Републике Србије у Евројску унију, прави је тренутак да се реформи државне управе улије нова снага и да јасна оријентација ангажовањем свих органа државне управе на осмишљавању даљег тока те реформе.

Израда АП за период 2009–2012. одвијаће се кроз достављање конкретних прилога органа државне управе Министарству за државну управу и локалну

самоуправу. Министарство ће пружати континуирану подршку својим партнерима у изради тих прилога, почевши од иницијалних састанака ради давања инструкција, до појединачних састанака и заједничког рада где год то буде потребно. Процес израде и достављања прилога треба завршити до средине октобра, како би се затим омогућила њихова обрада и састављање Нацрта Акционог плана 2009–2012.

ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ И УСВАЈАЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Нацрт АП ће бити стављен на увид јавности, чиме ће почети јавна расправа о овом документу, која ће трајати око две недеље. Она ће се завршити међународном конференцијом која ће се одржати почетком децембра ове године. Учесници на конференцији биће све заинтересоване стране из земље, као и реномирани стручњаци у области реформе државне управе из иностранства. Финансијску и стручну подршку изради АП за период 2009–2012., као и организовању међународне конференције пружиће пројекат „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“.

ПРЕГЛЕД РЕАЛИЗАЦИЈЕ СТРАТЕГИЈЕ И АП

Ради што објективнијег сагледавања резултата реформе државне управе од доношења Стратегије реформе државне управе у Републици Србији (новембар 2004. године) и Акционог плана 2004–2008. године, урађен је Преглед реализације Стратегије и Акционог плана за спровођење реформе државне управе за период 2004–2008. године. Израду Прегледа финансијски је омогућио пројекат „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“. Прикупљање података за потребе овог Прегледа спроведено је кроз 35 интервјуа са представницима свих релевантних органа државне управе и других заинтересованих страна. На основу овог радног документа, Министарство за државну управу и локалну самоуправу ће у сарадњи са другим органима државне управе дефинисати активности за АП 2009–2012.

По окончању јавне расправе, Министарство за државну управу и локалну самоуправу ће сачинити предлог АП за период 2009–2012 и у току децембра ове године доставити га Влади на усвајање.

Заједно са Акционим планом, предвиђено је да Влада усвоји још два нова прилога Стратегије реформе ▶

државне управе, који ће се односити на побољшање међуресорне координације и на систем праћења и евалуације процеса реформе државне управе.

О садржају ових нових елемената Стратегије, чији је циљ да обезбеде што успешнију реализацију реформе државне управе у будућности, биће више речи у наредним издањима Билтена. ■

Модернизација управе – корак на путу ка ЕУ

ЛАКШЕ ДО ИЗВОДА ИЗ МАТИЧНИХ КЊИГА

-нова законска решења којима ће се унајредити ниво квалитета услуга грађанима-

Нацртом закона о матичним књигама, који је припремило Министарство за државну управу и локалну самоуправу, предвиђен је низ решења чијом ће се применом грађанима олакшати добијање извода из матичних књига.

Наиме, нацртом је предвиђена могућност да грађани добију извод у било ком матичном подручју у Републици Србији, независно од места уписа у матичну књигу рођених, венчаних или умрлих. То ће бити могуће будући да ће нови закон прописати обавезу вођења другог примерка матичних књига у електронској форми. Подаци из другог примерка матичне књиге чуваће се у Министарству за државну управу и локалну самоуправу и биће регистровани у оквиру одговарајућег информационог система.

Истовремено, грађани више неће морати да воде рачуна о томе да ли је њихов извод старији од шест месеци јер ће он имати неограничен рок важења, све док не дође до неке измене у подацима који су садржани у матичној књизи.

МОДЕРНИЗАЦИЈА РАДА

Увођење информационог система ће омогућити несметану комуникацију између матичних подручја и са Министарством. На овај начин ће се обезбедити и равномернија подела посла приликом издавања извода из матичне књиге рођених. Наиме, информациони систем ће омогућити лакше остваривање права грађана на изводе, посебно у случајевима када су уписани у матичну књигу рођених општине у којој немају пребивалиште.

УСПЕШНА ПРИМЕНА У ПРАКСИ

Житељи Новог Београда, Чукарице, Звездаре и Вождовца који су рођени на Савском венцу, од 24 априла 2008. године имају могућност да на шалтерима своје општине добију изводе из матичних књига општине Савски венац. Ово је омогућено реализацијом пилот пројекта Министарства који је обухватио поменуте општине. Министар Милан Марковић је најавио ширење ове иницијативе и на друге градске општине.

Уз неопходна додатна улагања у техничку опрему, биће могуће да се наручивање извода и уверења путем интернета и њихова достава поштом (што је у претходном периоду у пракси применио мали број општина) прошири и на остале општине које до сада нису имале могућности да тај вид услуге пруже својим грађанима.

До краја 2008. године биће завршени пројекти Министарства који се финансирају из Националног инвестиционог плана а односе се на припрему идејног пројекта за развој информационог система за вођење другог примерка матичних књига и на пружање подршке општинама за набавку потребне техничке опреме и софтвера. На бази идејног пројекта, у наредним годинама приступиће се успостављању поменутог јединственог информационог система за вођење матичних књига на нивоу Републике Србије.

ПРОФЕСИОНАЛИЗАЦИЈА – НОВИ УСЛОВИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

Новим законом ће се први пут уредити услови за вођење матичних књига. Наиме, матичари ће морати да имају високу стручну спрему друштвеног смера, положен посебан стручни испит за матичара, овлашћење за обављање послова матичара, а биће неопходно и константно стручно усавршавање. У матичним подручјима, поред матичара радиће и потребан број њихових заменика који ће морати да испуњавају исте услове као и матичари.

ТРЕНУТНО СТАЊЕ У СРБИЈИ

У Србији тренутно има око 4.000 запослених који обављају послове везане за матичне књиге. Већина има средњу стручну спрему, али постоји одређен број њих који има само основно образовање или до три разреда средње школе.

Планирано је да се Предлог закона о матичним књигама нађе у скупштинској процедури у току јесени, и то би био један од првих закона који би усвојио нови сазив Народне скупштине Републике Србије.

Текст Нацрта закона о матичним књигама доступан је на интернет презентацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу:

<http://www.drzavnauprava.sr.gov.yu/pages/article.php?id=808> ■

*Јачање регионалне сарадње***РЕГИОНАЛНА ШКОЛА ЗА ДРЖАВНУ УПРАВУ – RESPA**

-до краја године очекује се потписивање међународног споразума на основу којег ће ReSPA добити статус правног лица-

Представници чланица Регионалне школе за државну управу (Regional School of Public Administration – ReSPA, у даљем тексту Респа) потписали су 12. јуна 2008. године у Љубљани Писмо о намерама у вези са оснивањем Регионалне школе за државну управу, чиме су створени услови за улазак Респе у другу фазу развоја.

Стране потписнице су овим чином потврдиле своју решеност да Респа, која тренутно функционише као мрежа институција надлежних за обуку државних службеника, прерасте у међународну организацију. У току је усаглашавање текста међународног споразума чије се потписивање и ратификација очекује до краја ове године.

Респа представља иницијативу од великог значаја која је покренута са циљем да се земљама западног Балкана помогне да ојачају своје административне капацитете и на тај начин се адекватно припреме за чланство у Европској унији.

ФАЗЕ РАЗВОЈА РЕСПЕ

Иницијатива за формирање школе покренута је на самиту Европске уније и земаља западног Балкана који је одржан у Солуну у јуну 2003. године.

Чланице РЕСПЕ

Протокол о сарадњи на стварању Респе потписан је у Бриселу у мају 2006. године између овлашћених представника Албаније, Босне и Херцеговине, Хрватске, Македоније, Црне Горе, Србије и УНМИК-а у име АП Косова и Метохије, у присуству Европске комисије, чиме је ова иницијатива званично заживела.

Предвиђено је да се Респа развије кроз три фазе.

У првој фази развоја, која ће се завршити крајем ове године, Респа функционише као пројекат који се финансира из фондова ЕУ. До сада су кроз пројекат реализоване бројне обуке за запослене у државној управи из целог региона у циљу њиховог професионалног усавршавања и размене искустава.

Надзорни одбор РЕСПЕ

Активностима Респе у текућој првој фази управља Надзорни одбор, чији су чланови представници чланица Респе, а председавајући је представник Европске комисије. Републику Србију у Надзорном одбору представљају један члан из Министарства за државну управу и локалну самоуправу и заменик члана из Канцеларије за европске интеграције.

Током друге фазе, за коју је планирано да траје три године, почевши од 1. јануара 2009. године, Респа ће од мреже националних институција прерастати у међународну организацију чија ће једна од главних функција бити функција центра за обуку државних службеника за регион западног Балкана. Седиште школе налазиће се у Даниловграду у Црној Гори, а њен рад ће првенствено бити усмерен на пружање краћих практичних обука државним службеницима за потребе њиховог радног места.

Реализацију ове фазе подржаће Европска комисија у сарадњи са Европским институтом за државну управу (EIPA), док ће потписнице међународног споразума саме сносити трошкове њеног функционисања.

Начин функционисања школе у последњој, трећој фази, биће накнадно утврђен. Једна од идеја је да се Респа развије у сложенији модел који ће представљати комбинацију академског образовања и стручне обуке државних службеника.

ЗНАЧАЈ РЕСПЕ

Развој Респе је у складу са националним плановима реформе државне управе будући да има циљ да постане центар за повезивање школа и институција које се баве обуком државних службеника у региону, као и да обавља саветодавну функцију у побољшању рада националних администрација. Посматрано кроз призму процеса стабилизације и придруживања, Респа треба да буде један од механизма који ће допринети јачању регионалне сарадње чланица у процесу њиховог коначног приступања ЕУ. ■

Република Србија
Министарство за државну управу и
локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.mpalsg.sr.gov.yu

www.undp.org.yu



Sida

DFID Department for
International
Development

