

ТЕМА БРОЈА

Поштовани,

Пред вама је специјално издање електронског билтена *Реформатор*, чије је издавање покренуто у оквиру реализације пројекта *Програм подршке општинама ИПА 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга*. Овај пројекат финансиран је из средстава Европске уније и има за циљ да допринесе унапређењу руковођења и економском развоју у Републици Србији, кроз пружање даље подршке процесу децентрализације.

Билтен је осмишљен као један од инструмената за унапређење комуникације и размене информација о актуелним иницијативама које имају велику важност за јединице локалне самоуправе у Републици Србији. *Реформатор* превасходно има за циљ да запослене у локалним администрацијама и остале заинтересоване стране информисе о питањима која су од значаја за градове и општине у Републици Србији.

У ОВОМ БРОЈУ ОБЈАВЉУЈЕМО

Тема броја: У сусрет новом закону о запосленима у јединицама локалне самоуправе

Одржан округли сто „Представљање и дискусија о Нацрту закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе”

У СУСРЕТ НОВОМ ЗАКОНУ О ЗАПОСЛЕНИМА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу припремило је **Нацрт закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе**. Министарство је спроводило јавну расправу о Нацрту закона од 28. септембра до 11. новембра 2011. године, у оквиру које је одржан и округли сто.



Општински службеници у јединицама локалне самоуправе

Предметним законом се, по први пут, радноправни положај запослених у јединицама локалних самоуправа уређује на принципима службеничког права, сагласно доброј пракси европског административног простора, уз пуно уважавање свих специфичности карактеристичних за јединице локалне управе. ■



3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Саговорник **др Игор Вукоњански**, помоћник министра за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу и руководилац Посебне радне групе за припрему Нацрта закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе.



Како је до сада статус запослених у ЈЛС био регулисан и који су разлози за доношење новог закона?

На запослене у локалним управама још увек се примењују одредбе Закона о радним односима у државним органима из 1991. године.

Непостојање посебног закона је у претходним годинама допринело низу, пре свега, организационих проблема у функционисању јединица локалне самоуправе. Истраживања која је ово министарство спровело у претходном периоду упућују на обавезу да се број и квалификација запослених у јединицама локалне самоуправе доведу у склад са обимом и сложености послова које они обављају, али тако да се целина послова обавља квалитетно, благовремено и уз што мање трошкова.

Постојећи модел уређења радних односа према закону који је донет још 1991. године, није се у пракси показао као успешан када се ради о уређењу права, обавеза и одговорности из радног односа у јединицама локалне самоуправе

Такође, истраживања су упућивала на бројне слабости у пријему, обуци и распоређивању кадрова, као и у планирању, руковођењу, награђивању и каријерном напредовању запослених, те се посебна пажња у новом закону посвећује управо тој тематици и људским ресурсима.

Шта је предмет новог закона, која питања уређује и шта ће значити за запослене у ЈЛС?

Законом се, по први пут, посебним прописом уређује положај запослених у јединицама локалне самоуправе. Полазна основа за нови закон су начела деполитизације и професионализације рада у јединицама локалне самоуправе.

Нацртом закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе по први пут се врши подела запослених на службенике и намештенике. Тако се у категорију службеника сврставају сви запослени који професионално обављају послове из делокруга јединице локалне самоуправе или са њима повезаних општих правних послова, информатичких, материјално-финансијских, рачуноводствених и административних послова, а у категорију намештеника сврставају се остали запослени који заснивају радни однос у јединици локалне самоуправе ради обављања пратећих, помоћно-техничких послова.

Можда и највећи допринос будућег закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе треба препознати у одредбама које промовишу управљање људским ресурсима

Предложени нацрт закона за службенике у јединицама локалне самоуправе имаће посебан значај за њихов каријерни развој, напредовање у служби, стручно усавршавање, додатно образовање и стручно оспособљавање. Наравно, не треба изоставити и оне одредбе које се односе на заштиту права службеника, увођење двостепеног поступка у одлучивању о њиховим правима из радног односа пред жалбеном комисијом или у поступку пред инспекцијским органом, као и одредбе о правима службеника за чијим је радом престала потреба.

3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Које су најзначајније новине у закону и који се ефекти очекују од примене новог закона?

Када је реч о новинама које доноси овај системски закон, овде се, пре свега, мисли на проширење критеријума за запослење, систематику звања, развој могућности за напредовање у каријери, праћење и вредновање резултата рада и стручно усавршавање службеника у јединицама локалне самоуправе. Посредно, нова законска решења ће директно и врло конкретно допринети развоју каријерног система у јединицама локалне самоуправе. Наиме, одредбама закона предвиђено је да пријем у радни однос и напредовање у служби буду условљени искључиво стручношћу, знањем и компетенцијама службеника. Имајући у виду досадашња искуства и нерешена питања која додатно оптерећују рад јединица локалних самоуправа, новине које закон доноси, између осталог, обезбедиће да се:

Нова законска решења ће директно и врло конкретно допринети развоју каријерног система у јединицама локалне самоуправе

- установе механизми за спречавање запошљавања на основу политичке и друге припадности, односно повезаности;
- флексибилнији и либералнији радноправни статус запослених, којим би запошљавање, напредовање и отпуштање било уређено на принципима „merit” система – система заснованог на заслугама;
- обавезу пробног рада, тестирања и провере знања, вештина и компетенција кандидата који се први пут запошљавају у органима локалне самоуправе;
- ефикаснији систем кажњавања и оштрија казнена политика, уз неопходне заштитне механизме којима би се спречиле појаве неправичног кажњавања;
- јачање радне дисциплине и подизање радних постигнућа запослених, нарочито применом начела професионализације и деполитизације;
- унапређење процеса стручног усавршавања и додатног образовања службеника;
- посебне механизме заштите права запослених по основу рада и у вези са њим;
- увођење двостепеног поступка у одлучивању о њиховим правима из радног односа пред жалбеном комисијом или у поступку пред инспекцијским органом, као и одредбе о правима службеника за чијим је радом престала потреба.
- као посебну новину треба истаћи низ одредаба које системски разрађују поступак оцењивања радне успешности, дисциплинску одговорност службеника, одговорност службеника за штету коју учини послодавцу или трећем лицу, али и одговорност послодавца за штету проузроковану службенику. ■

ОДРЖАН ОКРУГЛИ СТО „ПРЕДСТАВЉАЊЕ И ДИСКУСИЈА О НАЦРТУ ЗАКОНА О СЛУЖБЕНИЦИМА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ”

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу одржало је 2. новембра **Округли сто „Представљање и дискусија о Нацрту закона о службеницима у јединицама локалне самоуправе**. Министарство је спроводило јавну расправу о Нацрту закона од 28. септембра до 11. новембра 2011. године, у оквиру које је одржан и округли сто.

Отварајући скуп, министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић рекао је да се овим

законом заокружује скуп реформских закона који су били неопходни за свеукупну реформу државне управе. „Закон почива на принципима професионализације и деполитизације у раду, праћењу и вредновању рада службеника, каријерном систему напредовања у служби и сталном стручном усвршавању”, рекао је министар Марковић.

Округлом столу присуствовали су и шеф Делегације Европске уније у Републици Србији, амбасадор Венсан Дежер и шефица мисије Канцеларије Савета Европе у Београду Антје Ротемунд.

Такође су присутни били и представници јединица локалне самоуправе. Скуп је организован уз подршку програма Јачање локалне самоуправе у Србији, фаза 2, који финансира Европска комисија, а спроводи Савет Европе. ■

**Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА
ПРАВА, ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ
САМОУПРАВУ**

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011/3607-701 и 011/3345-671
факс: 011/268-6868
е-mail: reforma.uprava@mduls.gov.rs
www.drzavnauprava.gov.rs