



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

ЗАКЉУЧЕН ПОСЕБАН
КОЛЕКТИВНИ УГОВОР
ЗА ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ

МЕЂУНАРОДНА КОНФЕРЕНЦИЈА
„САВРЕМЕНА УПРАВА ЗА
ЕВРОПСКУ СРБИЈУ – РЕФОРМА
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ 2009–2012“

У ПРИПРЕМИ СТРАТЕГИЈА
ОБУКЕ ЗАПОСЛЕНИХ
У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ

ИНСТРУМЕНТ ЗА
ПРЕТПРИСТУПНУ
ПОМОЋ – ИПА

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је у новембру 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Унајређен дијалог између синдикала и државе

ЗАКЉУЧЕН ПОСЕБАН КОЛЕКТИВНИ УГОВОР ЗА ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ

-Пошћивисивањем Колективног уговора створени услови за системско решавање материјалних примања запослених у државним органима-

Након вишемесечних преговора између Владе и репрезентативних синдиката запослених у управи, правосудју, друштвеним организацијама и правосудним органима основаних за територију Републике, 15. октобра 2008. године закључен је Посебан колективни уговор за државне органе („Службени гласник РС“, бр. 95/08).

Овим Колективним уговором ближе се уређује начин остваривања права и дужности запослених у државним органима (образовање, стручно оспособљавање и усавршавање, остваривање права на одморе, одсуства, плате, накнаде плате и друга примања, безбедност и здравље на раду, одговорност намештеника, услови за рад синдиката и др).

Колективни уговор, између осталог, предвиђа да ће учесници у закључивању овог Колективног уговора преговарати о висини основице за обрачун и исплату плата. Наиме, сваке године средином новембра, у поступку израде закона о буџету за наредну годину преговараће се о висини основице за обрачун и исплату плата, и то полазећи од највишег износа основице утврђене за претходну годину и предвиђене инфлације. У овом поступку могући су и преговори о измени коефицијената. Преговори о промени основице могу почети на иницијативу репрезентативних синдиката и у току буџетске године уколико се битно промене околности на основу којих је утврђена основица за обрачун и исплату плата.

Смањење распона плата у државним органима

Министар за државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић најавио је да ће ускоро бити припремљен текст измена и допуна Закона о платама државних службеника и намештеника, којим ће распон плата бити смањен са нивоа један према девет на један према шест. Овакав распон плата је у договору са синдикатима оцењен као оптималан.

Полазећи од захтева репрезентативних синдиката, Колективним уговором је предвиђено право запосленог на годишњу награду која се, по правилу, исплаћује једнократно у јануару, а учесници се могу споразумети и о исплати ове награде запосленом, изузетно, у више делова. ►

О висини и начину исплате годишње награде за наредну годину учесници такође преговарају у поступку израде закона о буџету – средином новембра текуће године. Посебан колективни уговор за државне органе ступио је на снагу 29. октобра 2008. године, с тим што ће се до 31. децембра 2008. године примењивати одредбе

чл. 12. и 13. раније важећег Посебног колективног уговора за државне органе којима се утврђује право на новчану помоћ и јубиларну новчану награду, а од 1. јануара 2009. године примењиваће се одредбе чл. 25. и 26. Колективног уговора којима се утврђује право запосленог на солидарну помоћ и јубиларну награду. ■

Интензивирање реформе државне управе

МЕЂУНАРОДНА КОНФЕРЕНЦИЈА „САВРЕМЕНА УПРАВА ЗА ЕВРОПСКУ СРБИЈУ – РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ 2009–2012“

-На изради Акционог плана сарађиваће сви релевантни органи државне управе, а консултативни процес о њом документу почеће међународном конференцијом „Савремена управа за европску Србију – реформа државне управе 2009-2012“-

Информацијом о потреби израде Акционог плана за спровођење реформе државне управе за период 2009–2012. коју би Влада требало да усвоји 20. новембра 2008. године, предвиђена је сарадња свих органа државне управе на изради овог документа, којим ће се планирати активности административне реформе за наредни четворогодишњи период. Та сарадња ће се остварити кроз низ састанака између Министарства за државну управу и локалну самоуправу и бројних других органа, како би се осмислили најпре кључни правци у различитим областима реформе државне управе, а касније и детаљне активности у свакој од тих области. О међуресорној сарадњи на изради Акционог плана за период 2009–2012. било је речи у првом издању електронског билтена.

МЕЂУНАРОДНА КОНФЕРЕНЦИЈА КАО ПОЧЕТАК КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА

Резултати првих састанака послужиће као основ за дискусије у оквиру међународне конференције „Савремена управа за европску Србију – реформа државне управе 2009–2012“ коју Министарство за државну управу и локалну самоуправу организује како би се отпочео шири консултативни процес о Акционом плану за период 2009–2012. Учесници ове конференције, која ће се одржати 1. и 2. децембра 2008. године у Београду, биће представници органа државне управе и државних органа који су значајни за процес реформе државне управе, начелници управних округа, представници донаторске заједнице и других заинтересованих страна, укључујући и невладин сектор.

Поред њих, у конференцији ће учествовати и бројни међународни стручњаци специјализовани за поједине области реформе државне управе, који ће представити како упоредна тако и појединачна национална искуства у појединим областима реформе државне управе у државама чланицама Европске уније. Предвиђено је да о плановима реформе државне управе у Републици Србији у различитим реформским сегментима на конференцији говоре представници релевантних органа државне управе са којима ће Министарство за државну управу и локалну самоуправу сарађивати током израде Акционог плана за период 2009–2012.

СТРУКТУРА АКЦИОНОГ ПЛАНА И МЕЂУНАРОДНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ

Структура међународне конференције пратиће предвиђену структуру самог Акционог плана за спровођење реформе државне управе за период 2009–2012. Тако ће се конференција, након уводног пленарног дела, поделити у шест панел дискусија, од којих ће се три одржати првог, а три другог дана конференције. Теме панел дискусија биће: 1. децентрализација, 2. финансијска контрола и одговорност, 3. хоризонтална координација политика, 4. професионализација и деполитизација, 5. модернизација и развој е-управе и 6. рационализација. На крају дводневног рада, извештачи ће пленуму представити резултате дискусија које су се водиле у сваком од панела и утврдиће се закључци конференције.

Међународна конференција треба да обезбеди да се већ на почетку процеса израде Акционог плана за период 2009–2012. добију суштински коментари и чују мишљења заинтересованих страна, али и релевантних међународних партнера и организација. ►

У том смислу, присуство донаторске заједнице, али и међународних организација које се баве реформом државне управе, као што су СИГМА/ОЕЦД и Савет Европе, обезбедиће да се у даљем развоју реформских планова имају у виду ставови кључних међународних партнера.

ОД МЕЂУНАРОДНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ДО УСВАЈАЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА

После међународне конференције интензивно ће се

радити на даљем развоју и довршавању Акционог плана за период 2009–2012, што ће се и даље остваривати кроз тесну међуресорну сарадњу. Када коначна верзија Акционог плана буде завршена, јавности ће бити омогућен увид у овај документ. Интензиван рад током зимских месеци требало би да резултира усвајањем Акционог плана за спровођење реформе државне управе за период 2009–2012. у првом кварталу 2009. године. ■

Системско решавање питања обуке запослених у јединицама локалне самоуправе

У ПРИПРЕМИ СТРАТЕГИЈА ОБУКЕ ЗАПОСЛЕНИХ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

- Припремљени иницијални документи који ће послужити као основа за израду националне стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе -

Питање обуке запослених у јединицама локалне самоуправе ускоро битреба да буде системски решено израдом одговарајућег стратешког документа. Наиме, иницијатива коју је Министарство за државну управу и локалну самоуправу недавно покренуло у сарадњи са Делегацијом Европске комисије кроз пројекат „Подршка јачању капацитета локалне самоуправе у контексту процеса европских интеграција“, усмерена је на израду нацрта стратегије обуке запослених у јединицама локалне самоуправе.

Стратегија обуке треба да садржи кључне области обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, као и да дефинише улоге које ће кључне институције, укључујући и јединице локалне самоуправе, имати у овом процесу.

ИНИЦИЈАЛНИ ДОКУМЕНТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА

У оквиру пројекта недавно су припремљене иницијалне анализе које треба да послуже као основа за израду нацрта стратегије. Ови документи, као што су анализа потреба за обуком, анализа правне регулативе, анализа заинтересованих страна и преглед сродних искустава у овој области, биће предочени представницима свих заинтересованих страна на радионици која ће бити организована крајем новембра ове године. Предвиђено је да на радионици учествују представници релевантних министарстава и служби Владе, Делегације Европске комисије, Сталне конференције градова и општина, као и појединих јединица локалне самоуправе. Након радионице, приступиће се изради првог нацрта стратегије, који ће проћи кроз још један

круг консултација међу заинтересованим странама. Очекује се да ће финални нацрт стратегије бити припремљен у марту следеће године.

СТВАРАЊЕ МРЕЖЕ ТРЕНЕРА ЗА ОБУКЕ

Упоредо са иницијативом за израду националне стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе, у Министарству за државну управу и локалну самоуправу се уз подршку Делегације Европске комисије спроводи пројекат „Програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе“ који је усмерен на стварање мреже тренера на локалном нивоу. Овај пројекат ће се фокусирати на оспособљавање одређеног броја запослених у јединицама локалне самоуправе за даљи пренос знања на локалном нивоу у кључним областима које су од значаја за процес европских интеграција (стратешко и оперативно планирање, управљање пројектним циклусом и ЕУ интеграције).

ОБУКА И ПРОЦЕС ИНТЕГРАЦИЈЕ У ЕУ

Процес интеграције Републике Србије у Европску унију поставља пред јединице локалне самоуправе низ изазова, али и обавеза са којима ће морати да се суоче у наредном периоду. Сходно томе, обука има веома важну улогу у погледу подизања нивоа знања и професионалног оспособљавања запослених, њихове спремности да прате растуће захтеве професионалног окружења и прилагођавају се новим и изненадним ситуацијама, а све то да би се задовољиле потребе грађана. ►

Иако је до сада у погледу обуке на локалном нивоу остварен велики број иницијатива које су подржали различити страни донатори, системски приступ решавању овог питања је изостао.

Као решење овог проблема, али и неопходност, стратегија

обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, као прва иницијатива ове врсте, допринеће стварању одрживе основе за одговарајуће и благовремено реаговање јединица локалне самоуправе на све изазове које са собом носи све интензивнији процес европских интеграција. ■

Подршка ЕУ евројској будућности Србије

ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ – ИПА

-Припрема пројеката који ће бити финансирани из фонда ИПА за 2009. годину улази у завршну фазу-

Инструмент за претприступну помоћ – ИПА (Instrument for Pre-accession Assistance – IPA) представља фонд који стоји на располагању државама кандидатима (Хрватска, Бивша Југословенска Република Македонија и Турска) и државама потенцијалним кандидатима за чланство у ЕУ (Србија, Босна и Херцеговина, Црна Гора и Албанија) као подршка у току процеса придруживању Европској унији. Овај инструмент је од 2007. године заменио све дотадашње инструменте ЕУ са сличном сврхом (програм CARDS, ISPA, SAPARD итд) и планирано је да покрива период до 2013. године. Укупан износ средстава која ће побројаним државама у поменутом временском периоду бити на располагању је 11,468 милијарди евра, од чега би Србија у периоду од 2007. до 2010. могла да рачуна на износ од 771,7 милиона евра или у просеку 192,8 милиона евра годишње.

Сама ИПА се састоји од пет компоненти, од којих су Србији тренутно (у складу са статусом потенцијалног кандидата за чланство) доступне само прве две компоненте.

Пет компоненти ИПА

Компоненте ИПА су: помоћ транзицији и изградњи институција, прекогранична сарадња, регионални развој, развој људских ресурса и рурални развој.

Остале компоненте биће нам доступне по добијању статуса кандидата, што ће за последицу имати и повећање нивоа средстава која ће Србија имати на располагању.

Процес коришћења ових средстава стриктно је прописан одговарајућим правилима и процедурама које је дефинисала Европска комисија и подразумева годишње програмирање средстава на период од три године унапред. То значи да ће пројекти који се припремају у току 2009. почети да се реализују најраније 2011. године.

Програмирање ИПА 2009.

У току октобра, у оквиру процеса програмирања ИПА фонда за 2009. годину, Група за оцену пројеката (састављена од представника Кабинета потпредседника Владе РС за европске интеграције, Министарства финансија и Канцеларије за европске интеграције) припремила је коментаре и сугестије у погледу унапређења одређеног броја приоритетних предложених пројектних идеја.

ПРОЦЕС ПРОГРАМИРАЊА

Програмирање представља плански процес идентификовања листе развојних пројеката у складу са националним стратешким приоритетима и приоритетима ЕУ у погледу придруживања земаља корисница средстава. Процес програмирања реализује се у складу са Акционим планом за програмирање средстава међународне развојне помоћи, чији је саставни део и детаљан план за програмирање ИПА 2009.

У складу са закључцима Групе за оцену пројеката, у последњој до сада реализованој фази процеса програмирања ИПА 2009, пет Међусекторских пројектних група за програмирање ИПА донело је закључке о групи предложених пројектних идеја које ће у наредној фази бити развијене у комплетне предлоге пројеката (тзв. пројектне фишеве – документе стандардизованог формата који садрже детаљне податке увезиса припремом спровођењем одређеног пројекта). Ту групу чини око 25 пројеката који су позитивно оцењени према критеријумима стратешке релевантности и техничке припремљености.

Након припреме комплетних предлога пројеката кроз консултације са националним ИПА координатором (потпредседник Владе за европске интеграције), Делегација Европске комисије у Србији до средине јануара 2009. године донеће одлуку о групи пројеката који ће бити финансирани из средстава фонда ИПА за 2009. годину. ■

Република Србија
Министарство за државну управу и
локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.mpalsg.sr.gov.yu

www.undp.org.yu



Sida

DFID Department for
International
Development

