



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

ДАЉЕ АКТИВНОСТИ
НА РЕФОРМИ ДРЖАВНЕ
УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ
СРБИЈИОДРЖАНА ПРВА
РАДИОНИЦА СА
ПРЕДСТАВНИЦИМА
МЕДИЈААКТИВНОСТИ НА ИЗРАДИ
СТРАТЕГИЈЕ ОБУКЕ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ
У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИПОДСТИЦАЈ НАСТАВКУ
ПРОЦЕСА РЕФОРМЕ
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У
ДРЖАВАМА РЕГИОНА*Спровођење Стратегије реформе државне управе***ДАЉЕ АКТИВНОСТИ НА РЕФОРМИ ДРЖАВНЕ
УПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ***-Одржана међународна конференција „Савремена управа за европску Србију – реформа државне управе 2009–2012“, у Београду, 1–2. децембра 2008. године-*

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је у новембру 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Дводневна међународна конференција „Савремена управа за европску Србију – реформа државне управе 2009–2012.“ одржана је у хотелу „ZIRA“ у Београду 1. и 2. децембра 2008. године. Конференцију је организовало Министарство за државну управу и локалну самоуправу у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој, а у оквиру пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“. Ова међународна конференција је организована као кључни догађај ширег консултативног процеса за припрему Акционог плана за спровођење Стратегије реформе државне управе за период 2009–2012. године.

У раду конференције учествовали су представници државних органа Републике Србије и других заинтересованих страна, као и међународне заједнице, и то, како представници релевантних међународних организација, тако и угледни међународни експерти и челници органа управе држава чланица ЕУ. Стручњаци из јавних управа земаља чланица ЕУ, као и други међународни стручњаци специјализовани за одређене области реформе државне управе, представили су упоредна и појединачна национална искуства у процесу реформе државне управе у државама чланицама Европске уније.

СВЕЧАНО ОТВАРАЊЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ

Конференцију је свечано отворио министар за државну управу и локалну самоуправу, господин Милан Марковић, а уводну реч дао је председник Владе, господин Мирко Цветковић, који је и председник Савета за реформу државне управе. У свом обраћању учесницима конференције, председник Владе је истакао значај реформе државне управе за процес интеграције Републике Србије у Европску унију, као и за свеобухватан процес транзиције, с обзиром на то да реформе у свим областима зависе од способности управе да их испланира и спроведе. На отварању конференције учесницима су се обратили и госпођа Рини Реза, стални представник Програма Уједињених нација за развој, господин Франциско Кардона, стручњак програма СИГМА при Организацији за економску сарадњу и развој, и господин Роберто Фасино, шеф Одсека за програме демократске стабилности у Савету Европе. ►

РЕЗУЛТАТИ КОНФЕРЕНЦИЈЕ

Учесници су изразили задовољство темама које су разматране током конференције, а односе се на различите области реформе државне управе, о којима се дискутовало у оквиру шест панел дискусија: децентрализација, контролни механизми, хоризонтална координација политика, професионализација и деполитизација, модернизација и развој е-управе и рационализација. Преношење искустава држава чланица ЕУ, као и разматрање потреба и даљих планова Републике Србије у различитим сегментима управне реформе, представљају полазну основу за даљу дискусију о

реформи државне управе Србије, а у циљу израде Акционог плана за спровођење Стратегије реформе државне управе за период 2009–2012. године.

О међуресорној сарадњи на изради Акционог плана за спровођење Стратегије реформе државне управе за период 2009–2012. године било је речи у претходним издањима електронског билтена.

Комплетан стручни извештај са конференције ускоро ће бити доступан на интернет презентацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу:

www.drzavnauprava.sr.gov.yu. ■

Подршка бољем разумевању процеса реформе државне управе од стране јавности

ОДРЖАНА ПРВА РАДИОНИЦА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕДИЈА

-Радионица ће послужити као основ за разраду програма обуке за новинаре за 2009. годину-

Радионица за представнике медија организована је 18. и 19. новембра у Танјуговом Међународном прес центру под називом „Реформа државне управе у контексту процеса интеграције Републике Србије у Европску унију“. Радионицу је у склопу иницијативе за унапређење комуникације између државне управе и медија организовало Министарство за државну управу и локалну самоуправу у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој, а у оквиру реализације пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“.

Радионица је омогућила да се кроз презентације и дискусију са представницима државне управе, новинари из дванаест националних и локалних медија упознају са контекстом, основним елементима и принципима реформе државне управе у Републици Србији, као и да размене идеје у циљу унапређења информисања јавности о реформском процесу.

Организовање наведеног догађаја је засновано на резултатима испитивања потреба новинара за обуком у контексту адекватног извештавања о процесу реформе државне управе које је спроведено у оквиру наведеног пројекта у току септембра 2008. године.

НАЧИНИ ДОБИЈАЊА ИНФОРМАЦИЈА

Када је реч о изворима и начину добијања информација о реформи државне управе, најзаступљенији одговор који су представници медија навели у склопу истраживања јесте унапређење комуникације са државним органима и формирање контакт листи. На другом месту налазе се интернет презентације, а на трећем релевантне информативне брошуре.

Испитивањем је било обухваћено 65 националних и локалних медијских организација, укључујући електронске и штампане медије.

Ова радионица представља прву у низу радионица намењених новинарима које ће бити реализоване током следеће године. Наиме, на основу сугестија и информација размењених на овој радионици, до краја године биће разрађен програм обуке новинара за 2009. годину. Сам програм обуке представљаће основу за планирање даљих активности у вези са обезбеђивањем подршке представницима медија за адекватно извештавање о процесу реформе државне управе, али и за даље унапређење комуникације између државне управе и медија. ■



Јачање административних капацитета локалне самоуправе

АКТИВНОСТИ НА ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ ОБУКЕ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

-Одржана радионица на којој су представници релевантних заинтересованих страна дали свој допринос изради овог значајног документа-

У склопу реализације пројекта „Подршка јачању капацитета јединица локалне самоуправе у контексту процеса европских интеграција“ који реализује Министарство за државну управу и локалну самоуправу, а који финансира Европска унија, 20. новембра 2008. године организована је прва радионица под називом „Израда Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији“.

Једнодневна радионица, која је одржана у Палати Србија на Новом Београду, превасходно је имала за циљ размену идеја међу заинтересованим странама у вези са припремом стратегије обуке запослених у јединицама локалне самоуправе.

Радионици су присуствовали представници релевантних министарстава и служби Владе, Делегације Европске комисије, Сталне конференције градова и општина, представници појединих јединица локалне самоуправе, као и представници тимова других релевантних пројеката који се тренутно реализују у Републици Србији, а који се баве јачањем капацитета на локалном нивоу.

На радионици су представљени иницијални документи израђени у оквиру пројекта: преглед сродних искустава у овој области, анализа правне регулативе, анализа потреба за обуком и анализа заинтересованих страна.

Током радионице, учесници су ближе размотрили кључна питања као што су значај функционисања служби за управљање људским ресурсима у општинама, улоге и одговорности заинтересованих страна и кључне елементе за израду стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Посебно је наглашен значај стварања одрживог система обуке и праксе усавршавања и континуираног учења запослених на локалном нивоу, као и израде стратешког документа који треба да буде квалитетан и пре свега применљив.

ИСКУСТВА ЧЕШКИХ КОЛЕГА

У оквиру овог пројекта недавно је реализована студијска посета Чешкој Републици, а њен циљ је био упознавање запослених у Министарству за државну управу и локалну самоуправу са чешким системом обуке запослених на локалном нивоу и проналажење могућих решења за развој система обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији. Домаћин посете била је чешка асоцијација општина. Учесници су имали прилику да посете Министарство унутрашњих послова (у чијој је надлежности систем локалне самоуправе), Институт за државну управу, Центар за обуку локалне самоуправе и једну од градских општина у Прагу, и да се упознају са свим битним елементима на којима почива чешки систем обуке запослених, како на централном тако и на регионалном и локалном нивоу. Искуства стечена током студијске посете биће од значаја за даљи рад на изради Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе.

На основу иницијалних докумената и закључака радионице припремљен је први нацрт Стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе, који ће током наредних месеци проћи кроз још један круг консултација са представницима заинтересованих страна, а потом ће бити представљен на другој радионици у марту следеће године. Очекује се да ће завршни нацрт стратегије, као и план активности за имплементацију стратегије бити припремљени после друге радионице. ■

Подршка ЕУ будућим државама чланицама

ПОДСТИЦАЈ НАСТАВКУ ПРОЦЕСА РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У ДРЖАВАМА РЕГИОНА

-Одржан други семинар посвећен размени искустава у области реформе државне управе-

У организацији СИГМА (Подршка унапређењу управе и управљања) Програма ОЕЦД-а (Организација за економску сарадњу и развој), у Паризу је 27. и 28. новембра одржан други семинар посвећен размени искустава у области реформе државне управе. Уз представнике организатора, на скупу су узели учешће представници свих држава које се налазе у процесу придруживања ЕУ, као и представници релевантних директората Европске комисије.

СИГМА – ПОДРШКА УНАПРЕЂЕЊУ УПРАВЕ И УПРАВЉАЊА

СИГМА Програм представља заједничку иницијативу Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој, коју највећим делом финансира ЕУ. Иницијатива је покренута 1992. године у циљу пружања подршке државама Средње и Источне Европе у процесу придруживања ЕУ. С временом, мандат ове иницијативе проширен је и на државе које су процес придруживања ЕУ започеле касније, као и на државе изван Европе које кроз различите програме подржава ЕУ. Подршка коју пружа СИГМА односи се на унапређење управе и управљања кроз: процену напретка у реформама и идентификовање приоритета, пружање одговарајуће подршке доносиоцима одлука и пружање подршке у вези са обезбеђивањем донаторских средстава. Такође, СИГМА пружа подршку Европској комисији у вези са припремом и спровођењем реформских програма.

Семинар је организован са циљем да се размене искуства у вези са изазовима у развоју поуздане јавне

управе у контексту процеса европских интеграција држава корисница фонда ИПА (Instrument for Pre-accession Assistance – IPA). Током семинара, учесници су разматрали искуства земаља региона и држава чланица ЕУ у областима као што су реформа система управе, јачање интегритета процеса јавних набавки и контроле јавних финансија и борба против корупције, које су у складу са областима које обухвата и Извештај Европске комисије о спровођењу стратегије проширења за 2008. годину.

ИСКУСТВА ДРЖАВА НОВИХ ЧЛАНИЦА ЕУ

Под окриљем СИГМА, у току је припрема посебног извештаја о истраживању које је спроведено у државама новим чланицама ЕУ, у вези са ситуацијом у области реформе јавне управе. Према резултатима истраживања, ситуација у појединим државама је таква да је у току процес деградације, тј. достигнућа у области реформе државне управе која су остварена у процесу придруживања ЕУ замењују се мање квалитетним и мање ефикасним мерама. Извештај ће бити објављен почетком 2009. године.

Основни закључци, између осталог, односе се на значај развоја институција будући да су стабилне институције претпоставка активног чланства у ЕУ, као и на предност коју квалитет реформи треба да има у односу на брзину спровођења. ■

Република Србија
Министарство за државну управу и
локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.drzavnauprava.gov.rs

www.undp.org.yu



Sida

DFID Department for
International
Development

