



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

ПРЕИСПИТИВАЊЕ
МОГУЋНОСТИ ЗА
СМАЊЕЊЕ РАСХОДА У
БУЏЕТУ

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА
СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У
ЗАВРШНОЈ ФАЗИ ИЗРАДЕ

У ТОКУ ЈАВНА
РАСПРАВА О
ИЗБОРНИМ ЗАКОНИМА

ОРГАНИЗОВАНА ДРУГА
РАДИОНИЦА СА
ПРЕДСТАВНИЦИМА
МЕДИЈА

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је новембра 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Рационализација државне управе

ПРЕИСПИТИВАЊЕ МОГУЋНОСТИ ЗА СМАЊЕЊЕ РАСХОДА У БУЏЕТУ

- Влада је усвојила мере којима ће се створити повољни услови за бољу организацију органа државне управе -

Влада је 26. марта донела закључак који се односи на актуелна питања надлежности и унутрашњег уређења органа државне управе, служби Владе и стручних служби управних округа.

Наведеним закључком обавезују се сви органи да изврше анализу своје надлежности и организације рада, и да о томе известе Савет за реформу државне управе у року од 60 дана од дана доношења овог закључка. Такође, посебно је наглашена потреба да се приликом израде анализе пажња посвети упоредном прегледу надлежности државног органа у односу на надлежности органа у саставу, посебних организација, служби Владе и стручних служби управних округа.

САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Савет за реформу државне управе образован је 2004. године као централно стратешко тело Владе Републике Србије за реформу државне управе. Задатак Савета је да утврђује предлоге стратешког развоја државне управе у Републици Србији, иницира и предлаже Влади предузимање мера и активности које се односе на реформу државне управе, претходно разматра нацрте закона који се односе на организацију и рад Владе и органа државне управе, као и друге нацрте закона који су у вези са реформом државне управе, и да о тим нацртима даје мишљење Влади. Председник Савета је Председник Владе, потпредседници су први потпредседник Владе - заменик Председника Владе и министар унутрашњих послова и Потпредседник Владе и министар економије и регионалног развоја, док су чланови министар финансија, министар правде, министар за државну управу и локалну самоуправу, министар просвете, министар за телекомуникације и информационо друштво, министар за науку и технолошки развој, директор Републичког секретаријата за законодавство и директор Службе за управљање кадровима.

У циљу смањења расхода у буџету Републике наложене су мере у поступку заснивања радног односа на неодређено време путем јавног ►

оглашавања, заснивања радног односа на одређено време због привремено повећаног обима посла, закључивања уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу. Од дана доношења овог закључка државни органи дужни су да у случају заснивања радног односа, односно закључивања уговора о радном ангажовању, претходно прибаве мишљење Савета за реформу државне управе и сагласност Владе.

Једна од мера је и обавеза свих министарстава и посебних организација да нацрте закона који се односе на организацију и рад Владе и органа државне управе који су у вези са реформом државне управе, као и нацрте закона којима се предлаже оснивање нових државних органа, организација, служби или тела доставе на мишљење Савету. Исто важи и за предлоге аката које утврђује и доноси Влада, а на основу којих се законом уређују питања од значај за реформу државне управе. ■

Реформа државне управе

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ У ЗАВРШНОЈ ФАЗИ ИЗРАДЕ

- Нацрт новог Акционог плана за спровођење реформе државне управе биће достављен Влади на усвајање до краја априла 2009. године, након чега ће ошточешти његова примена -

Израда Акционог плана за спровођење Стратегије реформе државне управе у Републици Србији за период од 2009. до 2012. године ушла је у завршну фазу. Према постојећој динамици очекује се да ће нови четворогодишњи Акциони план бити достављен Влади на усвајање до краја априла, након чега ће отпочети његова примена.

Нацрт Акционог плана представљаће резултат широког консултативног процеса који је спроведен током марта и априла, а којим је било обухваћено укупно 24 министарства и 11 посебних организација и служби Владе. Такође, у сврху припреме Акционог плана одржани су састанци и са представницима Повереника за слободан приступ информацијама од јавног значаја, Одбора за решавање о сукобу интереса и Савета за борбу против корупције. Целокупни консултативни процес је спровело Министарство за државну управу и локалну самоуправу, као орган који је на оперативном нивоу задужен за управљање реформом државне управе, у сарадњи са тимом консултаната ангажованих на спровођењу пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“, који Министарство реализује у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP) и уз донаторску подршку

Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida). Такође, у току је и израда дела Акционог плана који се односи на модернизацију државне управе и развој електронске управе, који припрема Посебна радна група за развој е-управе.

Акциони план за период 2009–2012. садржаће планиране циљеве и активности у оквиру одређених основних области реформе државне управе – децентрализације, професионализације и деполитизације, рационализације, контролних механизма, хоризонталне координације политика и модернизације и развоја електронске управе.

Акциони план за спровођење Стратегије реформе државне управе у Републици Србији за период од 2009. до 2012. године представља важан предуслов за наставак процеса реформе државне управе у наредном четворогодишњем периоду. Интензивирање овог процеса је од изузетног значаја и са становишта приступања Републике Србије Европској унији, будући да је постојање одговарајућих административних капацитета, пре свега добро организована и ефикасна управе на централном и локалном нивоу, један од услова за чланство у ЕУ (тзв. мадридски критеријум за пријем у ЕУ). ■

Смањење броја зајослених на локалу

У ТОКУ ЈАВНА РАСПРАВА О ИЗБОРНИМ ЗАКОНИМА

- Достављање примедби и предлога на Нацрт закона о Државној изборној комисији, Нацрт закона о избору одборника и Нацрт закона о јединственом бирачком списку, до 15. маја 2009. године -

Министарство за државну управу и локалну самоуправу отворило је јавну расправу о **Нацрту закона о Државној изборној комисији, Нацрту закона о избору одборника и Нацрту закона о јединственом бирачком списку** која ће трајати од 15. маја 2009. године, до када сви учесници у јавној расправи и друге заинтересоване стране могу Министарству да доставе своје примедбе и предлоге на нацрте изборних закона.

ДОСТАВЉАЊЕ ПРИМЕДБИ И ПРЕДЛОГА ТОКОМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ

Сви учесници у јавној расправи и друге заинтересоване стране своје примедбе и предлоге могу да доставе на једну од следећих адреса: nada.dojcinovic@mduls.gov.rs (за Нацрт закона о Државној изборној комисији и Нацрт закона о избору одборника), zoran.petrovic@mduls.gov.rs (за Нацрт закона о јединственом бирачком списку) или на адресу: Министарство за државну управу и локалну самоуправу, Бирчанинова 6, 11000 Београд.

Једна од новина које предвиђа Нацрт закона о избору одборника односи се на измене у погледу изборне процедуре. Наиме, новим решењима предвиђена је комбинација пропорционалног изборног система (примењује се приликом претварања укупног броја добијених гласова једне изборне листе у број мандата које листа по том основу добија) и већинског система (примењује се приликом додељивања мандата кандидатима са те изборне листе). На тај начин бирачи ће имати прилику да гласају за појединачне кандидате за одборнике, чиме се у много већој мери поштује воља бирача и истовремено јача репрезентативност скупштине јединице локалне самоуправе.

Један од кључних елемената реформе изборног законодавства односи се и на успостављање независног и самосталног државног органа за спровођење избора – Државне изборне комисије. У складу са решењима из Нацрта закона, чланови Државне изборне комисије требало би да буду стручњаци за изборне процесе који у свом раду

неће бити подложни политичким утицајима. Циљ је да се на овакав начин обезбеди већа демократичност избора.

Нацрт закона о јединственом бирачком списку предвиђа установљавање јединственог бирачког списка, који ће водити Министарство за државну управу и локалну самоуправу као електронску базу података. Основни циљеви који се желе постићи предложеним решењима су постојање тачне, ажурне и јединствене евиденције свих бирача у Републици Србији, као и лакши поступак којим ће бирачи остваривати своје бирачко право. Наиме, решењима предложеног закона бирачима ће се омогућити да гласају према месту боравишта у земљи, уколико се на дан избора не налазе у месту пребивалишта. Такође, бирачи који имају боравање у иностранству моћи ће своје бирачко право да остваре на основу уписа у сам бирачки списак података о њиховом боравишту у иностранству, без вођења посебних евиденција. На овај начин, законска решења бирачима олакшавају остварење бирачког права уважавајући и њихове личне и професионалне обавезе и потребе.

У оквиру јавне расправе, крајем априла и почетком маја биће одржани округли столови на којима ће наведени нацрти закона бити представљени и широј јавности. ■

ЛИНК 

Народна скупштина Републике Србије усвојила је **Закон о матичним књигама** који предвиђа низ решења чијом ће се применом грађанима олакшати добијање извода из матичних књига. Закон предвиђа могућност да грађани добију извод у било ком матичном подручју у Републици Србији, независно од места уписа у матичну књигу рођених, венчаних или умрлих. То ће бити могуће будући да закон прописује обавезу вођења другог примерка матичних књига у електронској форми. Подаци из другог примерка матичне књиге чуваће се у Министарству за државну управу и локалну самоуправу и биће регистровани у оквиру одговарајућег информационог система. Истовремено, грађани више неће морати да воде рачуна о томе да ли је њихов извод старији од шест месеци јер ће имати неограничен рок важења, све док не дође до евентуалне измене у подацима садржаним у матичној књизи.

*Реформа државне управе у телевизијском новинарству***ОРГАНИЗОВАНА ДРУГА РАДИОНИЦА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕДИЈА**

- До краја године организоваће се серија радионица за новинаре у циљу развоја мреже контаката и унапређења комуникације између медија и државне управе -

У склопу спровођења иницијативе која је усмерена на развијање мреже контаката и унапређење комуникације између медија и државне управе, 25. марта у Танјуговом Међународном прес центру одржана је специјализована радионица за ТВ извештаче под називом „Реформа државне управе у телевизијском новинарству“.



Радионица је омогућила да се кроз презентације и дискусију са представницима државне управе, као и кроз практичан рад, новинари упознају са основним правцима реформе државне управе и њеним значајем у контексту интеграције Републике Србије у Европску унију. Учесници су, између осталог, имали прилику и да размене идеје и дају предлоге за унапређење информисања грађана о реформском процесу.

ДАЉЕ СПРОВОЂЕЊЕ ИНИЦИЈАТИВЕ

У склопу спровођења иницијативе за унапређење комуникације између представника медија и државне управе, 22. и 23. априла у Врњачкој Бањи одржане су наредне две радионице за новинаре. Радионице су новинарима који извештавају из локалних средина омогућиле да се упознају са основним правцима, али и ефектима реформе државне управе.

Ова радионица само је једна у низу планираних радионица намењених представницима медија које ће бити организоване у току 2009. године. Програм радионица осмишљен је на основу резултата испитивања потреба новинара за обуком у контексту реформе државне управе спроведеног у оквиру наведеног пројекта у току септембра прошле године, а којим је било обухваћено 65 медијских кућа из целе Србије, укључујући и електронске и штампане медије. ■

Размена идеја - представници медија и државне управе

Иницијатива је покренута у оквиру пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“, који Министарство за државну управу и локалну самоуправу реализује у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP) и уз донаторску подршку Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida).

Република Србија
Министарство за државну управу
и локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.drzavnauprava.gov.rs

www.undp.org.rs

