



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

УСВОЈЕН ЗАКОН
О ПОЛИТИЧКИМ
СТРАНКАМА

ПРЕДСТАВЉЕНИ
НОВИ ИЗБОРНИ
ЗАКони

РЕФОРМА СИСТЕМА
ПЛАНИРАЊА, БУЏЕТИРАЊА,
ПРАЋЕЊА И ИЗВЕШТАВАЊА
У ДРЖАВНОЈ УПРАВИ

СТИПЕНДИРАЊЕ
МЛАДИХ СЛУЖБЕНИКА
ЛОКАЛНИХ УПРАВА

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је новембра 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Увод у свеобухватну реформу политичкој и изборној систему

УСВОЈЕН ЗАКОН О ПОЛИТИЧКИМ СТРАНКАМА

- Закон обезбеђује отвореност према грађанима и транспарентност у раду политичких странака, као и спровођење добре праксе за учешће националних мањина у политичком животу –

У будуће ће за оснивање политичке странке бити потребно најмање 10.000 потписа пунолетних и пословно способних држављања Републике Србије, уместо досадашњих 100. Изузетак представљају политичке странке националних мањина за чије ће оснивање бити потребно најмање 1.000 потписа пунолетних и пословно способних држављања Републике Србије. Ово решење предвиђено је новим **Законом о политичким странкама**, који је Народна скупштина Републике Србије усвојила средином маја.

Законом се уређује Уставом гарантована слобода политичког удруживања у складу са међународним актима и усвојеним стандардима, и омогућује развој политичког плурализма на новим основама.

У складу са решењима у новом Закону, политичка странка ће статус правног лица стећи уписом у регистар који води Министарство за државну управу и локалну самоуправу, и биће дужна да сваке осме године од дана уписа у регистар поднесе пријаву за обнову уписа. Законом је предвиђено да ће наставак рада бити могућ само за оне политичке странке које у року од шест месеци од почетка примене новог Закона свој статут и друге опште акте ускладе са Законом и поднесу пријаву за упис у Регистар политичких странака, док ће странке које то не учине бити избрисане из Регистра. Такође, политичким странкама националних мањина биће омогућено да се, поред назива на српском језику и на ћириличној писму, упишу у Регистар политичких странака и на језику и писму националних мањина.

ПОСТОЈЕЋА ЕВИДЕНЦИЈА

У **Регистру политичких организација** и Регистру удружења, друштвених организација и политичких организација, у претходном периоду укупно је било уписано 640 странака. Како је у међувремену на захтев овлашћених лица из регистра брисано 60, још се као активно води 580 странака. Разлог за овакво стање лежи у томе што у претходном периоду нису постојали законски механизми за утврђивање чињенице да ли све регистроване странке заиста и делују. ▶

Законом су предвиђене и новчане казне за прекршаје. Тако ће на пример, у случају да не учини доступним јавно путем интернета оснивачки акт, лична имена оснивача, лично име заступника странке, програм, статут и друге опште акте политичке странке, странка бити кажњена новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

ЕФЕКТИ ПРИМЕНЕ ЗАКОНА

Усвајање Закона о политичким странкама представља увод у свеобухватну реформу политичког и изборног

система. Применом решења новоусвојеног Закона обезбедиће се отвореност према грађанима и транспарентност у раду политичких странака, као и спровођење добре праксе за учешће националних мањина у политичком животу. Коначно, примена Закона омогућиће да у будућности на политичкој сцени Србије егзистира оптимални број политичких странака, што ће допринети лакшој контроли њиховог рада – а грађане и државу поштедети непотребних трошкова током изборног процеса. ■

Изборни систем и изборна администрација

ПРЕДСТАВЉЕНИ НОВИ ИЗБОРНИ ЗАКОНИ

- Одржани округли сјолови о нацртима закона о избору одборника, Државној изборној комисији и јединственом бирачком списку -

У склопу јавне расправе о **Нацрту закона о избору одборника, Нацрту закона о државној изборној комисији и Нацрту закона о јединственом бирачком списку** спроведене од стране Министарства за државну управу и локалну самоуправу, која је окончана 15. маја 2009. године, одржана су два округа стола на којима је представљен сет изборних закона.

Током представљања нових закона истакнуто је да је циљ предстојеће реформе изборног законодавства унапређење изборног система и изборне администрације. Тако ће се новим Законом о избору одборника и његовим решењима у погледу начина кандидовања, гласања и расподеле мандата – створити непосреднији однос између бирача и њихових изабраних представника. Грађани ће у далеко већој мери знати кога тачно бирају давањем свог гласа, чиме ће се у потпуности изменити политички живот, бар када је у питању локална политика.

С обзиром на то да Република Србија нема јединствену базу података бирача, ово питање биће решено новим Законом о јединственом бирачком списку, док ће се новим Законом о Државној изборној комисији – који на потпуно нов начин успоставља органе за спровођење избора – формирати централни државни орган за спровођење избора, као професионални, објективни и непристрасни орган.

Округлим столовима присуствовали су представници државних органа у чијем је делокругу изборно законодавство, затим представници локалних самоуправа, Сталне конференције градова и општина, представници политичких странака, експерти и чланови радних група за припрему ових нацрта закона, као и представници међународних организација. Поменути догађаји организовани су у тесној сарадњи између Министарства, Фондације „Конрад Аденауер“ и Канцеларије Савета Европе у Србији. ■

На путу европских интеграција и друштвено-економског развоја

РЕФОРМА СИСТЕМА ПЛАНИРАЊА, БУЏЕТИРАЊА, ПРАЋЕЊА И ИЗВЕШТАВАЊА У ДРЖАВНОЈ УПРАВИ

- Наредни кораци: развој система праћења учинка и извештавања о раду органа државне управе -

Реформа система планирања, буџетирања, праћења и извештавања у државној управи у Републици Србији, чији је део и ГОП пројекат, представља саставни део ширег реформског процеса. Сврха овог процеса је ефикасније спровођење јавних политика, на чију се реализацију Влада обавезала доношењем националних и ресорних стратегија и унапређење рада државне управе.

У периоду 2005–2008, већина министарстава усвојила је методологију планирања према циљевима и увела механизме потребне за израду ГОП планова.

ПРОЦЕС ПЛАНИРАЊА

При изради средњорочног и годишњег ГОП плана, свако министарство дефинише своје дугорочне и средњорочне циљеве у оквиру својих надлежности. На овај начин обједињују се све реформске иницијативе и ресорне стратегије, као и програмске мере за операционализацију циљева, и даје пројекција потребних средстава за спровођење тих мера и релевантних пројеката. У очекивању системских препорука и решења, поједина министарства започела су процес институционализације оваквог начина планирања, кроз оснивање посебних јединица за координацију и управљање овим процесом.

Праћење спровођења планова и процена ефеката спроведених мера представља нераскидиви део управљања плановима. Имајући ово у виду, Министарство трговине и услуга је током 2008. године пилотирало увођење система праћења и извештавања. Још пет министарстава изразило је спремност да у 2009. години

уведе систем праћења реализације ГОП планова и извештавања о постигнутим резултатима. Увођењем механизма за праћење и извештавање стварају се предуслови за редован увид у ток реализације планираних активности, правовремено преиспитивање ефикасности јавних политика, боље стратешко и оперативно планирање, ефикасније трошење увек ограничених ресурса, унапређење рада, доношење правовремених и релевантних одлука, те креирање политика заснованих на анализама и потребама друштва.

Истовремено, Генерални секретаријат Владе отпочео је процес унутрашње реорганизације како би, између осталог, боље одговорио на потребе Владе да се ефикасније спроводи координација јавних политика и да се ефекти и утицај спроведених мера прате и оцењују. У том контексту, у оквиру Генералног секретаријата Владе основан је Сектор за планирање, праћење, координацију и анализу политика. На овај начин створен је институционални дом за поједине компоненте система планирања оријентисаног на циљеве и систем праћења и извештавања према резултатима и ефектима – а што је од посебне важности, оствариће се и тесна веза између процеса планирања и процеса припреме буџета.

Ова врста реформе блиско је повезана са реформом државне управе и изузетно је значајна за интеграцију Србије у Европску унију, за делотворност и ефикасност коришћења расположивих фондова Европске уније, као и за целокупну трансформацију државне управе у Србији како би постала компатибилна са државним управама земаља Европске уније. ■

Развој локалних власћи

СТИПЕНДИРАЊЕ МЛАДИХ СЛУЖБЕНИКА ЛОКАЛНИХ УПРАВА

- Холандска Академија за локалну управу покренула иницијативу за унапређење знања и вештина у области управљања на локалном нивоу -

Од недавно је младим службеницима који раде у локалним управама пружена још једна могућност да унапреде своја знања и вештине у области управљања на локалном нивоу. Наиме, холандска **Академија за локалну управу** са седиштем у Хагу покренула је програм стипендија „Вештине доброг управљања“, иницијативу чији је циљ јачање локалне управе путем организовања практичних курсева за младе и амбициозне локалне службенике.

АКАДЕМИЈА ЗА ЛОКАЛНУ УПРАВУ

Академија за локалну управу у Хагу основана је као фондација 2006. године, са циљем унапређења знања и вештина свих који се активно баве питањима из области локалне управе. Програми обуке нису намењени искључиво запосленима у локалним управама, већ и представницима националних власти, невладиним организацијама, експертима и грађанима.

Програм је намењен младим талентованим службеницима земаља у развоју и земаља у транзицији, међу којима је и Република Србија.

Програм ће стипендистима омогућити да стекну и унапреде своја знања и вештине у области локалног управљања – кроз похађање различитих курсева као што су учешће грађана, општинско управљање, локални и економски развој, инфраструктура, пружање јавних услуга из области здравства и образовања, итд.

Такође, учесницима у програму биће пружена могућност да размене искуства са колегама из целог света, као и да уче из искустава других земаља, будући да су предавачи експерти који долазе из различитих земаља. На овај начин, програм „Вештине доброг управљања“ не доприноси само развоју појединца, већ истовремено и развоју локалне заједнице из које полазник долази.

КО МОЖЕ ДА СЕ ПРИЈАВИ

Да би стекао право да се пријави за учешће у програму службеник мора да буде запослен у локалној управи, неопходно је да има најмање две године радног искуства у њој, да има намеру да настави да ради у локалној управи још најмање две године, као и да течно говори енглески. Детаљније информације о програму, условима и начину пријављивања за стипендију можете пронаћи на интернет презентацији „Вештине доброг управљања“ <http://www.talentforgovernance.com/home/> ■

НАЈАВА



ПРЕДСТОЈЕЋЕ РАДИОНИЦЕ СА НОВИНАРИМА

У склопу спровођења иницијативе усмерене на развој мреже контаката и унапређење комуникације између медија и државне управе, у Суботици ће се 26. и 27. априла одржати две једнодневне радионице намењене новинарима који извештавају из локалних средина. Радионице ће учесницима омогућити да се кроз практичан рад и презентације упознају са основним правцима и очекиваним ефектима реформе државне управе. Иницијатива је покренута у току септембра прошле године, у оквиру пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“, који Министарство за државну управу и локалну самоуправу реализује у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP) и уз донаторску подршку Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida). У склопу спровођења ове иницијативе до сада су организоване укупно четири од планираних седам радионица, у којима је учествовало преко 40 представника медија са националном и локалном покривеношћу. Планира се да се почетком јула за најуспешније полазнике одржи завршна радионица како би се подробније упознали са темама значајним за процес реформе државне управе у Републици Србији.

Република Србија
Министарство за државну управу
и локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.drzavnauprava.gov.rs

www.undp.org.rs

