



БИЛТЕН

РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

ЕЛЕКТРОНСКЕ
СЕДНИЦЕ
ВЛАДЕУТВРЂЕН
ПРЕДЛОГ
ЗАКОНА О
УДРУЖЕЊИМАПРЕДЛОГ ЗАКОНА О
КОМУНАЛНОЈ ПОЛИЦИЈИ
У СКУПШТИНСКОЈ
ПРОЦЕДУРИПОДРШКА ЕУ БУЏЕТУ
СРБИЈЕ ИЗ СРЕДСТАВА
ИПА ЗА 2009. ГОДИНУУСПОСТАВЉАЊЕ МРЕЖЕ
ТРЕНИНГ МЕНАџЕРА У
СРБИЈИ

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је новембра 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Модернизација државне управе – електронска управа

ЕЛЕКТРОНСКЕ СЕДНИЦЕ ВЛАДЕ

– Одржана прва електронска седница Владе –

Од 11. јуна 2009. године, када је одржана прва електронска седница Владе Србије, министри имају могућност да се за седнице припреме претражујући документе помоћу рачунара, уместо да листају обимну штампану документацију.

Ово је само један од резултата пројекта „Информациони систем Владе Републике Србије“ који је покренуло Министарство за телекомуникације и информационо друштво. Основни циљ овог пројекта јесте развој система који ће омогућити да материјали за седнице Владе и њених радних тела буду припремљени, дистрибуирани и прегледани у електронској форми.

За рад у оквиру овог система министри ће користити одговарајуће идентификационе картице и биће у могућности да брзо претраже садржај докумената и убележе коментаре, што ће свакако допринети њиховој бржој обради. Само ће поверљиви документи и даље бити достављани у штампаном облику. У оквиру пројекта планирано је и организовање одговарајућих обука за министре, како би били у стању да успешно користе овај систем.

ИСКУСТВА У РЕГИОНУ

Државе у окружењу већ имају искуства у организовању електронских седница владе – у томе су најдаље отишле Словенија, Хрватска и Македонија. Искуства других држава показују да би у идеалном случају основне користи организовања електронских седница Владе требало да буду: ефикаснија припрема учесника седнице Владе и радних тела, ефикаснија дистрибуција материјала за седнице Владе и њених радних тела, ефикасније прослеђивање материјала радних тела Владе за седнице Владе, могућност лаког прегледа свих релевантних података и материјала потребних учесницима седнице, укључујући и претрагу по садржају докумената, итд. ▶



Осим квалитетније организације и квалитетнијих седница Владе, овај пројекат ће, дугорочно посматрано, обезбедити и значајне уштеде у буџету (трошкови папира, штампања и сл.), као и у времену. Овај пројекат представља само један сегмент ширег процеса модернизације рада управе кроз увођење концепта е-управе. У оквиру овог процеса планирано је да се у догледној будућности

створе услови за поуздану размену електронских докумената унутар Владе и између Владе, Народне скупштине и органа државне управе, као и да се обезбеди електронска услуга органа државне управе грађанима – а све у циљу унапређења функционисања органа државне управе, обезбеђења боље доступности управе и пружања квалитетнијих услуга грађанима. ■

Примена европских стандарда у области слободе удруживања

УТВРЂЕН ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О УДРУЖЕЊИМА

– Предлог закона на целим начин уређује оснивање, положај и деловање удружења у Републици Србији, а по први пут уређује се и стварање и деловање страних удружења –

Предлогом закона о удружењима, који је припремило Министарство за државну управу и локалну самоуправу, а Влада утврдила крајем маја, предлаже се да удружење могу основати најмање три пословно способна физичка или правна лица – уместо до сада предвиђених десет.

Такође, овим Предлогом закона први пут се утврђује правни основ за оснивање и деловање страних удружења у Републици Србији, што до сада није било решено законима који су уређивали ову област.

ВАЖЕЋИ ПРОПИСИ

Начин остваривања гарантоване слободе удруживања у Републици Србији још уређују два у свему превазиђена закона: Закон о друштвеним организацијама и удружењима грађана из 1982. и Закон о удруживању грађана у удружења, друштвене организације и политичке организације које се оснивају за територију СФРЈ, из 1990. године.

Решењима новог Закона, удружењима ће се омогућити да се упишу у Регистар удружења и тиме стекну статус правног лица. Овај Регистар ће убудуће водити Агенција за привредне регистре, обављајући то као поверени посао. Ипак, упис у Регистар није неопходан, у ком случају се на удружења примењују правила о грађанском ортаклуку. Предлог закона предвиђа и пререгистрацију удружења грађана и друштвених организација у року од 18 месеци од дана почетка примене новог Закона. Уколико удружења грађана или друштвене организације у овом року не ускладе своје акте са Законом и не поднесу захтев за пререгистрацију, брисаће се из Регистра.

Доношењем овог Закона уредиће се начин остваривања слободе удруживања у складу са принципима и стандардима садржаним у Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода, што представља једну од обавеза коју је Република Србија преузела приступањем у чланство Савета Европе, због чега представља важан корак у процесу европских интеграција.

Текст Предлога закона о удружењима можете наћи на www.drzavnauprava.gov.rs. ■

Нове надлежности градова

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ ПОЛИЦИЈИ У СКУПШТИНСКОЈ ПРОЦЕДУРИ

– Усвајањем Закона о комуналној полицији градови ће добити ефикасан инструмент за спровођење комуналног реда –

Влада Србије је 21. маја 2009. године утврдила Предлог закона о комуналној полицији који предвиђа формирање комуналне полиције као нове надлежности градова, стварајући тиме услове за ефикаснији рад градских управа и реализацију политике градова.

Закон би требало да омогући спровођење комуналног реда и олакша решавање проблема са којима се грађани свакодневно суочавају, као што су непрописно паркирање, коришћење јавних површина и бацање смећа на недозвољеним местима.

Организовањем овакве службе и њеним деловањем на улицама градова допринеће се како спречавању прекршаја комуналног реда, тако и превентивном деловању на предупређењу тих прекршаја.

Предлог закона о комуналној полицији стављен је на дневни ред Народне скупштине Републике Србије, а његово усвајање очекује се до краја јуна.

Више је о овој теми било речи у једном од претходних издања електронског билтена:

http://www.drzavnauprava.gov.rs/view_file.php?file_id=261 ■

Процес програмирања средстава из фонда ИПА

ПОДРШКА ЕУ БУЏЕТУ СРБИЈЕ ИЗ СРЕДСТАВА ИПА ЗА 2009. ГОДИНУ

– 100 милиона евра из програма ИПА 2009, преусмериће се у виду буџетске помоћи Републици Србији, а највећи број предлога пројеката за ИПА 2009. сачекаће процес програмирања за 2010. годину –

Услед последица глобалне финансијске кризе и предвиђеног мањка у буџету, Влада Републике Србије и Европска комисија постигле су договор да се 100 милиона евра из програма ИПА 2009. у виду буџетске помоћи преусмери Републици Србији. Ова средства ће се користити за спровођење приоритета утврђених у Националном програму за интеграцију Републике Србије у ЕУ, док ће конкретни услови и намена средстава бити дефинисани током јуна 2009. године.

Преосталих 82,5 милиона евра из програма ИПА 2009. биће утрошено за финансирање осам одабраних пројеката које је Влада Републике Србије доставила на одобрење Европској комисији. Неки од тих пројеката су: Реконструкција Жежељевог моста (вредност пројекта: 60 милиона евра, од чега 30 милиона из националних средстава), Подршка решавању питања

избеглица и интерно расељених лица (вредност пројекта: 13,5 милиона евра, од чега 12,6 милиона из средстава ИПА), Јачање заштите потрошача (вредност пројекта: 4 милиона евра, од чега 3,6 милиона из средстава ИПА), итд.

ПРОЈЕКТИ ИЗ ИПА 2009. НА РЕГИОНАЛНОМ НИВОУ

Очекује се да, поред осам националних пројеката, Европска комисија у оквиру програма ИПА 2009. одобри и три пројекта која ће бити реализована на регионалном нивоу, и то: Темпус програм (вредност: 7 милиона евра), Програм нуклеарне безбедности (вредност: 5 милиона евра) и Подршка борби против болести животиња (вредност: 6 милиона евра). ►

Имајући у виду најављену директну буџетску помоћ, као полазна основа за програмирање ИПА 2010. узети су позитивно оцењени пројекти из програма ИПА 2009. Нацрти пројеката припремљени су и достављени Делегацији ЕК на коментаре. Очекује се да, након међуресорних консултација свих ресорних генералних директората Европске комисије, ИПА комитет (који чине представници свих држава чланица ЕУ) своје мишљење на достављене пројекте да у септембру 2009. године, док би процес одобравања пројеката Европска комисија завршила почетком 2010.

Изузетно је важно напоменути и то, да је Република Србија започела припреме за коришћење средстава из компоненти које су доступне само државама чланицама (регионални развој, развој људских ресурса и рурални развој). С тим у вези, Закључком Владе од 13. фебруара 2009. године, за стратешког координатора за ИПА компоненте регионалног развоја и развоја људских

ресурса одређен је координатор за фондове ЕУ у Кабинету потпредседника Владе за европске интеграције.

Стратешки координатор је задужен за: координацију помоћи у оквиру ИПА компоненти три (регионални развој) и четири (развој људских ресурса), и припрему Оквира за стратешко усклађивање и усклађивање секторских стратегија и програма. На основу Оквира за стратешко усклађивање надлежна министарства ће, у сарадњи и под руководством националног ИПА координатора и стратешког координатора, током 2009. и 2010. године припремити одговарајуће оперативне програме. Оперативни програми ће обухватити приоритете у области саобраћаја, животне средине и регионалне конкурентности (области у оквиру компоненте регионалног развоја) и развоја људских ресурса (запошљавање, образовање и социјална политика), затим мере за реализацију приоритета, и ширу листу пројеката за спровођење утврђених мера. ■

Обука за запослене у јединицама локалне самоуправе

УСПОСТАВЉАЊЕ МРЕЖЕ ТРЕНИНГ МЕНАѢРА У СРБИЈИ

– Будући тренинг менаѢери пролазе обуку из области тренинг вештина, управљања људским ресурсима, странијешког менаѢмента и управљања пројектним циклусом, како би допринели квалитетнијем раду локалних управа –

До краја месеца, још тридесет запослених у јединицама локалне самоуправе имаће прилику да прођу обуку у вези са развојем кључних менаѢерских вештина – а коју у циљу успостављања мреже тренинг менаѢера на локалном нивоу организује Министарство за државну управу и локалну самоуправу, уз финансијску подршку Европске уније. Ово ће бити трећа радионица овог типа, а до сада је кроз ову врсту различитих обука прошло 60 учесника из разних делова Србије.

Иницијативу за развој мреже тренинг менаѢера покренуло је Министарство за државну управу и локалну самоуправу, имајући намеру да се препозна и развије нови приступ у управљању људским ресурсима у јединицама локалне самоуправе у Србији. Основна идеја овог пилот-пројекта јесте да се, кроз три четвородневне радионице, одређени број запослених на локалном нивоу оспособи за боље разумевање

начина на који се могу развијати неопходни капацитети у јединици локалне самоуправе и различитих врста обука које могу да допринесу ефикаснијем раду општина и градова. Овакав приступ омогућава не само стицање знања и вештина, већ и размену искустава и добре праксе у локалним самоуправама у Републици Србији. Кроз интерактивни приступ, учесницима је пружена могућност да упознају колеге из других јединица локалне самоуправе и створе основу за будућу сарадњу.

НАЈИНТЕРЕСАНТИЈЕ ТЕМЕ ПО МИШЉЕЊУ УЧЕСНИКА

У оквиру основних области обуке кандидати су, попунивши упитник, изразили посебно интересовање за обуке на тему тимског рада, вештина комуникација, анализе проблема и постављања приоритета, као и за припрему предлога пројеката за финансирање из фондова ЕУ. ▶



Размена искуства

Приликом одабира полазника ових обука водило се рачуна о равномерној заступљености учесника са територије читаве Србије, а сам програм обуке

развијен је на основу анализе упитника који је у току марта прослеђен свим јединицама локалне самоуправе. Програмом обуке обухваћене су следеће теме: обука запослених, управљање људским ресурсима, стратешки менаџмент и управљање пројектним циклусом.

Развојем мреже тренинг менаџера омогућиће се ефикасније спровођење будуће стратегије обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе. Предвиђено је да се овим стратешким документом, који би требало да буде готов у току наредне године, дефинишу мере, активности, као и улоге кључних заинтересованих страна у области обуке запослених у јединицама локалне самоуправе. ■

Република Србија
Министарство за државну управу
и локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.drzavnauprava.gov.rs

www.undp.org.rs



Sida

DFID Department for
International
Development

