

УСВОЈЕН НОВИ АКЦИОНИ
ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ
РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ
УПРАВЕ

СПРОВОЂЕЊЕ
ФУНКЦИОНАЛНЕ
АНАЛИЗЕ У ОДАБРАНИМ
МИНИСТАРСТВИМА

У КОЈОЈ СУ МЕРИ ДРЖАВНИ
СЛУЖБЕНИЦИ УПОЗНАТИ
СА ПРОЦЕСОМ РЕФОРМЕ
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

ОДРЖАНА
ЗАВРШНА
РАДИОНИЦА СА
НОВИНАРИМА

У склопу укупних друштвених реформи, Влада Републике Србије је новембра 2004. године усвојила Стратегију реформе државне управе у Републици Србији. Основни циљеви реформе државне управе су изградња демократске државе засноване на владавини права, одговорности, јавности, економичности и ефикасности и изградња државне управе усмерене ка грађанима, која је способна да грађанима и пословним субјектима пружи висок квалитет услуга уз разумне трошкове. Управљање реформом државне управе на стратешком нивоу поверено је Савету за реформу државне управе Владе Републике Србије, док је за управљање реформом државне управе на оперативном нивоу, односно за њено конкретно спровођење у пракси, задужено Министарство за државну управу и локалну самоуправу. Међутим, да би реформа државне управе била успешна, неопходна је координација и активно учешће свих органа државне управе будући да је сваки државни орган одговоран за спровођење појединачних активности које чине садржину реформе.

Реформа државне управе

УСВОЈЕН НОВИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА СПРОВОЂЕЊЕ РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

– Акциони план је резултат широког консултативног процеса државних органа –

Оквир за спровођење реформе државне управе у наредне четири године представља нови **Акциони план за спровођење реформе државне управе у Републици Србији за период од 2009. до 2012. године**, усвојен на седници Владе одржаној 2. јула. Акциони план, којим су утврђени правци даље реформе, резултат је вишемесечног интензивног учешћа министарстава, посебних организација, служби Владе, као и независних државних органа.

За израду Акционог плана била је задужена Пројектна група за израду Акционог плана за период 2009–2012, састављена од представника свих носилаца послова управе, док је за израду дела плана који се односи на развој е-управе и модернизацију државне управе била задужена Посебна радна група за е-управу. Процес израде Акционог плана ►



Консултативни процес – чланови Пројектне групе

водило је Министарство за државну управу и локалну самоуправу, које је у складу са Стратегијом реформе државне управе у Републици Србији задужено за управљање реформом на оперативном нивоу, уз подршку тима консултаната и у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој.

Структура новог Акционог плана унапређена је у складу са примерима добре праксе развијених земаља и, поред почетног стања, очекиваних ефеката, резултата и активности, садржи и индикаторе који ће омогућити једноставније праћење остваривања очекиваних резултата. Акциони план је систематизован према основним принципима и кључним областима реформе, и то: децентрализација, професионализација и деполитизација; рационализација; координација јавних политика; контролни механизми и е-управа; и модернизација државне управе. Посебни део Акционог плана пружа увид у планиране активности праћења спровођења и промоције реформе државне управе.

РАЗВОЈ КАПАЦИТЕТА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ И ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА РЕФОРМЕ

Како би се изградили капацитети за континуирано праћење спровођења реформе државне управе у

наредним месецима, интензивираће се активности на јачању капацитета свих актера који су били укључени у процес припреме Акционог плана. Активности ће бити усмерене на упознавање са искуствима држава чланица ЕУ у спровођењу реформе државне управе, као и на реализацију Програма обуке за контакт особе за реформу државне управе, које су именоване у свим органима као заменици чланова Пројектне групе. Активности су усмерене и на унапређење међуресорне сарадње у процесу спровођења и праћења спровођења новог Акционог плана.

За потребе праћења процеса спровођења реформе државне управе, Министарство за државну управу и локалну самоуправу ће кроз међуресорну сарадњу припремати периодичне извештаје о напретку у спровођењу реформе, као и предлоге мера и активности за унапређење спровођења Стратегије реформе државне управе и Акционог плана. Акциони план ће се ревидирати на двогодишњој основи, чиме ће бити омогућено континуирано прилагођавање процеса реформе државне управе актуелним потребама и реалном стању у Републици Србији. ■

Унапређење ефикасности рада органа државне управе

СПРОВОЂЕЊЕ ФУНКЦИОНАЛНЕ АНАЛИЗЕ У ОДАБРАНИМ МИНИСТАРСТВИМА

– У шоку је припрема стандардизоване методологије за спровођење функционалне анализе у органима државне управе –

Крајем јула ове године биће завршено спровођење функционалне анализе у Министарству за државну управу и локалну самоуправу и Министарству спољних послова. У току је припрема извештаја о спроведеним функционалним анализама, а сва искуства стечена у току овог процеса биће обухваћена методологијом за спровођење функционалне анализе у органима државне управе, која ће бити доступна почетком августа ове године.

Процес спровођења функционалне анализе започео је фебруара 2009. и био је организован у три основне фазе. Прва фаза подразумевала је припрему иницијалних анализа, нацрта методологије за спровођење функционалне анализе и планова активности у оквиру процеса. Друга фаза обухватала је активности које су се односиле на прикупљање и обраду релеватних информација и података, што је спроведено кроз организовање интервјуа са ►

свим руководиоцима ужих унутрашњих јединица у Министарству за државну управу и локалну самоуправу, а у случају Министарства спољних послова слањем одговарајућих упитника свим руководиоцима ужих унутрашњих јединица. Такође, важан извор информација и података представљали су бројни документи и прописи који се односе на области надлежности оба министарства. Трећа фаза, која је у току, односи се на припрему извештаја о спроведеним функционалним анализама за свако од министарстава из пилот групе.

ИСКУСТВА ДРУГИХ ДРЖАВА У СПРОВОЂЕЊУ ФУНКЦИОНАЛНЕ АНАЛИЗЕ

Значај функционалне анализе као инструмента за унапређење ефикасности препознат је у великом броју држава. У тој групи држава посебно се истичу државе Централне и Источне Европе које су прошле кроз процес транзиције. Искуства ових држава у спровођењу функционалних анализа указују на то да користи од њеног спровођења превазилазе трошкове повезане са спровођењем анализе и имплементацијом њених препорука. Кључне користи које се остварују применом функционалне анализе су, пре свега: унапређење

ефикасности и ефективности радних процеса у оквиру организације, рационализација надлежности, ослобађање финансијских, материјалних и људских ресурса путем елиминисања сувишних функција, идентификација потребних нових функција и компетенција и унапређење комуникације у оквиру организације.

Намера је да утврђена стандардизована методологија за спровођење функционалне анализе у органима државне управе буде опште упутство за спровођење функционалне анализе. У њој ће бити садржана искуства стечена у оквиру процеса спровођења функционалних анализа у два министарства из пилот групе, али и поуке и искуства стечена у претходним сродним иницијативама које су реализоване како у Републици Србији, тако и у другим државама. Методологија ће бити публикована у оквиру одговарајуће брошуре и на тај начин доступна свим заинтересованим органима државне управе. У Акционом плану за спровођење Стратегије реформе државне управе за период од 2009. до 2012. године, у оквиру принципа рационализације наглашена је потреба за унапређењем ефикасности рада органа државне управе, при чему као инструмент за то треба да послужи функционална анализа. ■

Спровођење реформе државне управе

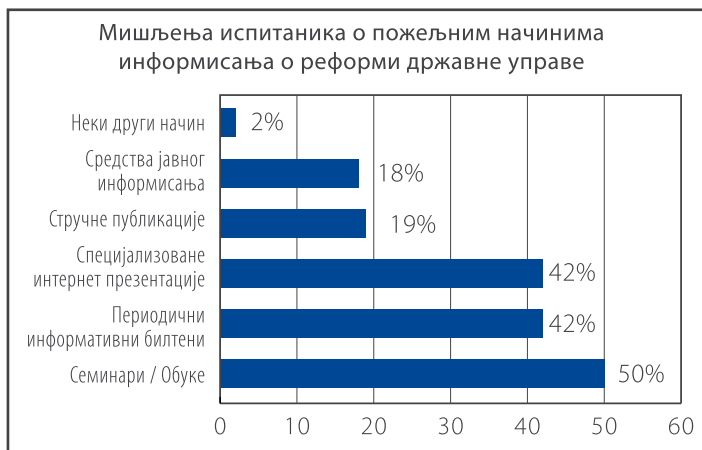
У КОЈОЈ СУ МЕРИ ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ УПОЗНАТИ СА ПРОЦЕСОМ РЕФОРМЕ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

– Резултати истраживања које је спровело Министарство за државну управу и локалну самоуправу у сарадњи са CeSID-ом –

На питање – да ли знају шта је до сада урађено у области реформе државне управе, сваки четврти државни службеник признаје да није упознат са оним што је до сада урађено, док 47 одсто испитаника није навело ниједну иницијативу која је у области реформе до сада спроведена.

Ово су само неки од резултата истраживања ставова и нивоа упознатости државних службеника са процесом реформе државне управе у Републици Србији, које је у сарадњи са Центром за слободне изборе и демократију (CeSID) спровело Министарство за државну управу и ►

локалну самоуправу. Истраживање је спроведено у току јуна ове године, на узорку од 500 државних службеника из преко четрдесет органа носилаца послова управе. Истраживање је спроведено како би се прикупиле неопходне информације за дефинисање будућих активности на унапређењу информисаности државних службеника о процесу реформе државне управе и, између осталог, било је усмерено и на прикупљање информација о упознатости државних службеника са овим процесом, као и на утврђивање њихових ставова према циљевима, приоритетима и кључним актерима реформе. Што се тиче начина на који се државни службеници информисају о процесу реформе државне управе, највећи проценат испитаника одговорио је да то за сада чини путем јавних медија



Већина испитаника жели да буде боље информисана о процесу реформе. Од пожељних начина информисања на које би се у будућности требало усмерити издвајају се семинари/обуке за које се определио сваки други испитаник. Врло високо су издвојени и периодични билтени, као и специјализоване интернет презентације.

ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ РЕФОРМЕ

Када су у питању циљеви реформе, већина испитаника као основни циљ реформе види изградњу демократске државе засноване на владавини права, док се интеграција Републике Србије у Европску унију као циљ реформе налази на четвртм месту.



већину државних службеника, основни приоритет у процесу реформе државне управе представља стварање добро обучене, одговорне и ефикасне управе. На другом месту налази се унапређење организације рада органа државне управе, док се свега 6 одсто испитаника определило за свођење државне управе на оптимални ниво, чиме се овај приоритет нашао на последњем, шестом месту.

НОСИОЦИ РЕФОРМЕ

Део истраживања био је посвећен анализи актера, односно субјеката реформе. По мишљењу испитаника, највећи утицај на одређивање основних праваца реформе државне управе у Републици Србији има Влада. На другом месту налази се Народна скупштина, а на трећем председник Републике. Политичке странке су, од укупно осам понуђених одговора, по утицају који остварују на одређивање основних праваца реформе, заузеле четврто место.

Када је у питању одговорност за спровођење реформе државне управе, 60 одсто испитаника сматра да су сви органи државне управе одговорни за успешно спровођење реформе. На другом и трећем месту налазе се Министарство за државну управу и локалну самоуправу и Савет за реформу државне управе. Нешто више од половине анкетираних државних службеника сматра да они као појединци имају – или би требало да имају – одређену улогу у спровођењу реформе, док 95 одсто испитаника сматра да реформа треба да се односи на све носиоце послова државне управе. ■

*Медији и државна ујрава***ОДРЖАНА ЗАВРШНА РАДИОНИЦА СА НОВИНАРИМА**

– Од новембра прошле године преко 65 новинара учествовало у радионицама које су организоване у склопу ујружања уодршке спровођењу реформе државне ујраве –

У организацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу, у периоду од 6. до 8. јула 2009. године, на Златибору, одржана је завршна тродневна радионица за представнике медија. Радионица је била намењена најбољим полазницима претходно одржаних радионица посвећених упознавању новинара са процесом реформе државне управе.

Радионица је организована у склопу спровођења иницијативе за унапређење међусобне комуникације државне управе и представника медија, која је покренута у оквиру Пројекта „Подршка Стратегији реформе државне управе у Републици Србији – друга фаза“, који Министарство за државну управу и локалну самоуправу реализује у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (UNDP), а уз финансијску подршку Шведске агенције за међународну развојну сарадњу (Sida).

У склопу реализације Пројекта, у току септембра 2008. спроведено је испитивање потреба новинара за обуком у контексту адекватног извештавања о процесу реформе државне управе. Испитивањем је било обухваћено 65 медијских организација са националном и локалном покривеношћу, укључујући и електронске и штампане медије. На основу резултата истраживања израђена је Анализа потреба за обуком новинара и Програм обуке за новинаре. Од новембра прошле године до данас организовано је укупно седам радионица (укључујући и завршну радионицу) у којима је учествовало преко 65 представника медија. Радионице су омогућиле представницима медија да се кроз презентације и практични рад упознају са основним правцима и очекиваним ефектима реформе државне управе, као и да дају своје предлоге и

сугестије у погледу унапређења комуникације са представницима државне управе.

*Изазови реформе – завршна радионица за новинаре*

На завршној тродневној радионици учесници су имали прилику да се упознају са изазовима реформе у наредном четворогодишњем периоду, а у складу са активностима и динамиком предвиђеним новим Акционим планом за спровођење реформе државне управе у Републици Србији за период од 2009. до 2012. године, који је Влада усвојила почетком јула ове године. Такође, учесницима је омогућено да сагледају могућности медијског покривања тема значајних за спровођење реформе државне управе у наредном краткорочном периоду. На радионици су осим представника Министарства за државну управу и локалну самоуправу учествовали и представници Канцеларије повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као и Владине Канцеларије за сарадњу са медијима. ■



ПРЕДСТАВЉАМО ВАМ:



НАСЛОВ: ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈА У ПРАКСИ – ЕВРОПСКИ МОДЕЛИ И ПРАКСА

Аутор: Проф. Harald Baldersheim

Издавач: Министарство за државну управу и локалну самоуправу

Публикација је посвећена искуствима одабраних држава чланица Европске уније у процесу децентрализације.

Публикација даје преглед европских модела и пракси у спровођењу процеса децентрализације у Француској, Великој Британији, Данској, Финској, Норвешкој и Шведској.



НАСЛОВ: ХОРИЗОНТАЛНА КООРДИНАЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Аутор: Michal Ben-Gera

Издавач: Министарство за државну управу и локалну самоуправу

Публикација на једноставан начин представља концепт и значај хоризонталне координације јавних политика, као и систем хоризонталне координације јавних политика у неким од држава чланица Европске уније. Такође, на основу представљених искустава ауторка даје препоруке у вези са успостављањем функционалног система хоризонталне координације јавних политика, имајући у виду постојеће стање у Републици Србији.

ЛИНК

Закон о удружењима и Закон о комуналној полицији

Народна скупштина Републике Србије донела је 8. јула ове године **Закон о удружењима** и **Закон о комуналној полицији**. Законом о удружењима уређује се оснивање удружења и дефинишу правила за њихову регистрацију и пререгистрацију, у складу са међународним препорукама и стандардима. Удружења ће моћи да раде и ако се не региструју, али ће регистрација бити потребна за добијање статуса правног лица. Регистар ће убудуће водити Агенција за привредне регистре. Законом су уређени и статус и деловање страних удружења. Почете да се примењује 22. октобра ове године.

Закон о комуналној полицији требало би да омогући спречавање комуналних прекршаја и заштиту људи и имовине. Њиме се у градовима Србије предвиђа увођење комуналне полиције, која ће бити надлежна за комунални ред, заштиту животне средине, људи и добара, и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и јавних зграда. Комунална полиција предузимаће хитне мере заштите од елементарних и других непогода или пожара, а комунални полицајац носиће службену униформу са ознакама, и имаће легитимацију и статус службеног лица. Законом је предвиђено да на 5.000 грађана буде ангажован један припадник комуналне полиције. Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а почиње да се примењује по истеку шест месеци од дана ступања на снагу.

Република Србија
Министарство за државну управу
и локалну самоуправу

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011 3345 532, 011 3345 671
факс: 011 268 6868

e-mail: reforma.uprava@mpalsg.sr.gov.yu

www.drzavnauprava.gov.rs

www.undp.org.rs

