

РЕФОРМАТОР

05

РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права,
државну управу и локалну самоуправу

ДЕЦЕМБАР 2011

ТЕМА БРОЈА

Поштовани,

Пред вама је пето издање електронског билтена Реформатор, чије је издавање покренуто у оквиру реализације пројекта Програм подршке општинама ИПА 2007 – Добра управа, планирање и пружање услуга. Овај пројекат финансиран је из средстава Европске уније и има за циљ да допринесе унапређењу руковођења и економском развоју у Републици Србији кроз пружање даље подршке процесу децентрализације.

Билтен је осмишљен као један од инструмената за унапређење комуникације и размене информација о актуелним иницијативама које имају велику важност за јединице локалне самоуправе у Републици Србији. Реформатор превасходно има за циљ да запослене у локалним администрацијама и остале заинтересоване стране информише о питањима која су од значаја за градове и општине у Републици Србији.

САДРЖАЈ

ТЕМА БРОЈА

Трећи сајам локалне самоуправе

Одржан панел о Закону о службеницима у јединицама локалне самоуправе

Муниципалним обвезницама до капиталних инвестиција

Одржан панел "Развојни потенцијали локалне самоуправе у Србији по добијању статуса кандидата за чланство у Европској Унији"

Одржан панел "Анализа примене Закона о комуналној полицији"

Министар Марковић посетио контакт центар у Ваљеву

Потписан споразум о продужетку важења Посебног колективног уговора за државне органе

ТРЕЋИ САЈАМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Трећи сајам локалне самоуправе одржан је у периоду од 9. до 11. новембра 2011. године, у Хали 5 Београдског сајма. Тродневну манифестацију заједнички су организовали Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу, град Београд и Стална конференција градова и општина. Сајам је отворио председник Републике Србије Борис Тадић, а гостима су се обратили и министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић, председник Скупштине града Београда Александар Антић и председник Сталне конференције градова и општина Саша Пауновић.



Министар Марковић подсетио је да је први овакав сајам одржан пре три године с циљем да се окупе сви расположиви ресурси локалних самоуправа, а да је сада ова манифестација нарасла до те мере да се овог пута на њој представља 106 излагача, међу којима 92 јединице локалне самоуправе, као и Савез општина и градова Републике Српске. Он је навео да бројне јединице локалне самоуправе у нашој земљи могу да се похвале значајним резултатима.

Сајам локалних самоуправа је форум за размену искустава и представљање потенцијала градова и општина. Истовремено, овај сајам је био прилика да се са могућностима јединица локалне самоуправе упознају потенцијални партнери, предузећа, инвеститори и донатори.



Пројекат финансира
Европска унија



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

giz IS
International Services

ТРЕЋИ САЈАМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Отварајући Трећи сајам локалне самоуправе, председник Републике Србије Борис Тадић рекао је да нови талас економске кризе наилази и да морамо да се припремимо за тај удар. Такође је потребно учинити све да инвестиције које ће бити премештане из других земаља дођу у Србију, а у томе посебно важну улогу имају локалне самоуправе.

На сајму локалне самоуправе учествовале су и неразвијене општине којима је у протекле две године град Београд помогао са више од 100 милиона динара.

Представници локалних самоуправа говоре о достигнућима која су приказали на сајму:

- Град Врање представио је пано са четири целине које приказују личну карту Врања, структуру и начин рада градске управе, капиталне инвестиције и туристичке и историјске знаменитости. Начелник градске управе Небојша Љубић истакао је да је једна од најзначајнијих активности ове локалне самоуправе потписивање предуговора о изградњи соларне електране капацитета 50 мегавата на површини од 500 хектара.
- Општина Сокобања је, према речима председника општине Димитрија Лукића, трећи пут учесник на сајму и ту прилику је искористила да промовише недавно изграђени аква парк, од којег се очекује да значајно допринесе туристичким предностима ове локалне заједнице.
- Прво учешће на све значајнијој манифестацији промоције потенцијала локалних самоуправа општина Богатић видела је као могућност да другим локалним самоуправама из Србије и региона, али и потенцијалним улагачима, представи могућности инвестирања у пољопривреду, туризам, експлоатацију термалних вода, рекреативни и бањски туризам, закључио је председник општине Слободан Савић.

фото: Јован М. Поповић



Председник Србије Борис Тадић и министар Милан Марковић на отварању Трећег сајма локалне самоуправе



Излагачи у разговору са посетиоцима и гостима Сајма

Током три дана трајања сајма организовани су округли столови, панели и догађаји на теме које су од значаја за рад јединица локалне самоуправе као што су Нацрт закона о службеницима у локалној самоуправи, муниципалне обвезнице, развојни потенцијал у Србији по добијању статуса кандидата за чланство у Европској унији, примена Закона о комуналној полицији и друго.

РЕФОРМАТОР

05

РЕФОРМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Министарство за људска и мањинска права,
државну управу и локалну самоуправу

ДЕЦЕМБАР 2011

3 ПИТАЊА 3 ОДГОВОРА

Александар Радосављевић, посебан саветник министра за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу

1. Колико учесника је окупио овогодишњи сајам и шта је циљ ове манифестације?

Овогодишњи сајам је окупио 106 излагача, међу којима 92 јединице локалне самоуправе из Србије, као и Савез градова и општина Републике Српске, Привредна комора Београда, Јавно предузеће ПТТ Србија, ГИЗ, Образовни информатор и друге излагаче. Ово је највећа манифестација ове врсте у нашој земљи. Сајам представља одличну прилику за представљање активности локалних самоуправа у Републици Србији домаћим и иностраним компанијама – потенцијалним инвеститорима, као и донаторским организацијама и другим гостима из земље и иностранства. Сајам је и прилика да сви заједно сумирамо резултате у претходној години и да анализирамо где смо напредовали, где се стање може поправити, шта унапредити. Размена искустава и добре праксе је важан сегмент у подизању нивоа капацитета јединица локалне самоуправе.

2. Шта се, током тродневног сајма, нуди представницима градова и општина и другим излагачима?

Као и претходне две године и ове смо уприличили бројне панеле и дискусије са суштински важним темама за рад локалних самоуправа. Разговарали смо о усвојеним законима, онима који су у процедури, проблемима са којима се суочавамо, разменили искуства, присуствовали презентацијама Општина и Градова, а наше Министарство је представило и анализу примене Закона о комуналној полицији, годину дана од почетка његове примене.

Овом приликом желим да истакнем и да се Сајам одржао у Хали 5 Београдског сајма, у адекватном

сајамском простору, што још више утиче на реноме ове манифестације. Овим никако не желим да умањим значај и труд наших пријатеља са Новог Београда, са којима смо организовали претходна два сајма. Напротив, те две манифестације које смо организовали у Хали спортова, допринеле су да данас можемо да се похвалимо да смо успели да утемељимо једну велику манифестацију која полако прелази границе наше земље и поприма регионални карактер.

3. Који су резултати овогодишњег сајма и шта су планови за будућност?

Резултати овогодишњег сајма су значајни. На једном месту смо представили све ресурсе локалних самоуправа у Србији. Окупили смо, и овога пута, учеснике из других земаља. Искуства земаља из окружења у области финансирања локалних самоуправа су драгоцене и значајна, а панели које смо организовали на ту тему су били корисни и допринели су да се разреше одређене недоумице. И ове године је Министарство у сарадњи са градом Београдом обезбедило бесплатан сајамски простор за 40 најнеразвијенијих општина у Србији, дајући могућност свима да могу равноправно да се представе и прикажу. Задовољство је било видети општину Трговиште или Владичин Хан или друге општине из ове категорије локалних самоуправа које су се својски потрудиле да имају квалитетно и приметно учешће.

Министарство већ након завршетка трећег сајма, започиње планове за наредну манифестацију. У сарадњи са градом Београдом и СКГО верујемо да ћемо наредни сајам организовати још успешније. Мислим да смо веома близу циља који је министар Марковић поставио, када је покренута ова идеја, да сајам буде центар регионалног окупљања локалних самоуправа. ■



Пројекат финансира
Европска унија



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

giz IS
International Services

ОДРЖАН ПАНЕЛ О ЗАКОНУ О СЛУЖБЕНИЦИМА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Првог дана сајма, 9. новембра, у организацији Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу одржана је панел дискусија на тему „Представљање и дискусија о Нацрту закона о запосленима у јединицама локалне самоуправе“.

Помоћник министра Игор Вукоњански представио је основне новине и одредбе [Нацрта закона](#).

Помоћник министра подсетио је присутне представнике локалних самоуправа и релевантних инсти-

туција да се на запослене у градским и општинским управама још увек примењују одредбе Закона о радним односима у државним органима из 1991. године. Према његовим речима, непостојање посебног закона је у претходним годинама допринело низу организационих проблема у функционисању јединица локалне самоуправе, што је основни разлог због чега се и приступило изради посебног закона којим ће бити регулисана та област. ■

МУНИЦИПАЛНИМ ОБВЕЗНИЦАМА ДО КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА

Једна од тема о којој се разговарало другог дана Сајма локалних самоуправа била је финансирање стратешких пројеката локалних самоуправа путем емисије муниципалних обвезница као власничких хартија од вредности које се емитују од стране градова, општина или органа локалне самоуправе. Најчешћа сврха издавања муниципалних обвезница у пракси је потреба локалне самоуправе да финансира одређене стратешки важне пројекте.

О [првим муниципалним обвезницама](#) које су издате у Србији говорио је Живко Макарић, члан градског већа Новог Сада, који је истакао да се обвезнице издају на период од дванаест година, са грејс периодом од две године. Према његовим речима, годишња камата на новосадске обвезнице износиће 6,25 одсто.

„Средства прикупљена издавањем обвезница биће усмерена на финансирање капиталних инвестиционих пројеката као што су изградња четврте, најзахтевније фазе Булевара Европе као и пројекти изградње канализационе мреже. Тиме су смањени трошкови задуживања, па је град по основу јавне набавке уштедео више од 3 милиона евра,“ додао је Макарић.

Помоћник генералног секретара СКГО за финансије



Панел дискусија “Финансирање стратешких пројеката локалних самоуправа путем емисије муниципалних обвезница”

Александар Бућић је рекао да град Ужице планира издавање муниципалних обвезница у вредности од 100 милиона динара (око 1 мил ЕУР) како би обезбедио део средстава за изградњу затвореног градског базена. Он је нагласио да закон о јавном дугу тренутно омогућава да се на инцијалну јавну понуду (ИПО) хартија јаве само институционални инвеститори као што су приватни пензијски фондови, осигуравајућа друштва, инвестициони фондови мањих ризика, који желе да улажу у муниципалне обвезнице као хартије од вредности ниског ризика и високог квалитета. ■

ИСКУСТВО ГРАДА РИЈЕКЕ

О искуству града Ријеке у финансирању локалних инвестиција издавањем муниципалних обвезница говорио је Анте Мађерић, саветник градоначелника Ријеке. Он је као најзначајнију корист од оваквог прикупљања финансијских средстава навео праћење властитог дуга на тржишту и

могућност превременог откупа, диверсификацију извора финансирања и ширење базе инвеститора као и могућност грађана да кроз тржиште капитала улажу у развој локалне заједнице. Муниципалне амортизирајуће обвезнице града Ријеке издате су у три транше.

ОДРЖАН ПАНЕЛ „РАЗВОЈНИ ПОТЕНЦИЈАЛИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ ПО ДОБИЈАЊУ СТАТУСА КАНДИДАТА ЗА ЧЛАНСТВО У ЕВРОПској УНИЈИ“

На панелу одржаном другог дана Трећег сајма локалне самоуправе у организацији Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу говорили су заменик директора Канцеларије за европске интеграције Огњен Мирић, помоћница генералног секретара Сталне конферен-

ције градова и општина Ирина Славковић и самостални саветник у Министарству за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Душан Брајковић.

Представљајући активности институција и организација у којима раде, учесници панела су били сложни у закључку да уколико јединице локалне самоуправе желе да добију што више пројеката, потребно је да јачају људске капацитете, боље и темељније раде на планирању и припреми пројектне документације, међусобној сарадњи и координацији и решавању имовинско-правних односа.



Учесници панел дискусије “Развојни потенцијални локалне самоуправе у Србији по добијању статуса кандидата за чланство у Европској Унији”

Самостални саветник у Министарству Душан Брајковић је на тему капацитета јединица локалне самоуправе за обављање послова који се односе на реализацију пројеката представио општи контекст, поједине елементе који у одређеној мери описују постојеће стање у вези са капацитетима јединица локалне самоуправе за обављање ових послова и потенцијалне смернице за унапређење у наредном периоду.

ОДРЖАН ПАНЕЛ "АНАЛИЗА ПРИМЕНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ ПОЛИЦИЈИ"

Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу организовало је трећег дана Сајма локалне самоуправе панел дискусију "Анализа примене Закона о комуналној полицији". Овом скупу су између осталих присуствовали начелници комуналне полиције градова Србије.

Помоћник министра Саша Могоћ рекао је да је анализа једногодишње примене Закона коју је Министарство направило, показала жељу и спремност неких општина да формирају ту врсту службе. "Министарство је формирало радну групу која ће радити на изменама закона, а циљ овог скупа је да се чује управо мишљење начелника јер су они ти који годину дана примењују овај закон у својим градовима и најбоље су упознати са његовим позитивним странама, као и са оним што се да унапредити", истакао је Могоћ.

Професор Богољуб Милосављевић, који је учество-

Представници Министарства упознали су присутне са идејом да се актуелни закон промени стварањем законских могућности за формирање комуналне полиције и у општинама.

вао у изради Закона, рекао је да је комунална полиција формирана у већини градова и да су искуства у раду и контактима полицајаца са грађанима углавном позитивна.

Помоћница министра Владана Јовић, у чијој надлежности је стручно оспособљавање комуналне полиције, рекла је да је обука ишла доста добро, али да је анализа примене закона показала да има простора за њено даље унапређење. Она је навела да ће се испитати дужина трајања обуке и њен садржај, као и друге сугестије начелника комуналне полиције дате у анкетама и упитницима о примени закона комуналне полиције. ■



Панел дискусија "Анализа примене Закона о комуналној полицији"

МИНИСТАР МАРКОВИЋ ПОСЕТИО КОНТАКТ ЦЕНТАР У ВАЉЕВУ

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Милан Марковић посетио је 29. новембра Контакт центар у Ваљеву, у чију изградњу је министарство уложило средства из наменских примања буџета.

„Контакт центар ће унапредити комуникацију између грађана и државне управе. Министарство ће и даље наставити да подржава пројекте града Ваљева који имају за циљ да омогуће грађанима да брже и ефикасније остваре своја права“, нагласио је министар Марковић. „Сва средства која је град добио од ресорног министарства искоришћена су за унапређење и модернизацију услуга градских управа. Уредили смо шалтер салу, увели системе редова, умрежени смо са другим градовима са матичним књигама, а за увођење нове услуге Контакт центра од ресорног министарства добили смо 1,6 милиона динара из наменских примања буџета“, рекао је градоначелник Ваљева Зоран Јаковљевић.

Овом приликом, градска управа упознала је министра са пословима враћања матичних књига црквама и верским



Министар Марковић и градоначелник Ваљева Зоран Јаковљевић заједницама. Црквама и манастирима Епархије ваљевске и осталим верским заједницама у Ваљеву биће враћено 189 матичних књига рођених, венчаних и умрлих грађана.

ПОТПИСАН СПОРАЗУМ О ПРОДУЖЕТКУ РОКА ВАЖЕЊА ПОСЕБНОГ КОЛЕКТИВНОГ УГОВОРА ЗА ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ



Потписивање Споразума у Влади Србије

Министар за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу у Влади Републике Србије Милан Марковић, председник Синдиката управе Србије Његош Потезица и председница Синдиката запослених у правосудним органима Србије Слађанка Милошевић потписали су 8. новембра у згради Владе Србије Споразум о продужавању рока важења [Посебног колективног уговора за државне органе](#).

Споразумом се продужава рок важења [Посебног колективног уговора за државне органе](#) за наредне три године Посебним колективним уговором се свим државним службеницима и намештеницима гарантују права утврђена тим Уговором, без обзира на њихово чланство, односно припадност одређеном синдикату. Поменути Уговором се уређују значајна питања као што су стручно оспособљавање и усавршавање, одмори и одсуства, безбедност и здравље на раду, мирно решавање радних спорова и право на штрајк.

Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Бирчанинова 6, Београд
телефон: 011/3607-701 и 011/3345-671
факс: 011/268-6868
е-mail: reforma.uprava@mduls.gov.rs
www.drzavnauprava.gov.rs